

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и административного права

УТВЕРЖДЕНА
решением кафедры
конституционного и
административного права
протокол от «02» сентября 2019 г. №1

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.15Муниципальное право

(индекс и наименование дисциплины, в соответствии с учебным планом)

по направлению подготовки (специальности)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки (специальности))

Государственно-правовая

направленность (профиль/специализация)

юрист

квалификация

очная/заочная

форма(ы) обучения

Год набора-2020

Волгоград, 2019 г.

Автор–составитель:

к. ю. н., доцент кафедры
конституционного и
административного права

Мирина Нина Владимировна

Заведующий кафедрой
конституционного и
административного права,
к. ю. н.

Абезин Денис Александрович

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО	4
3. Содержание дисциплины.....	6
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонды оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	12
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	Ошибка!
Закладка не определена.	
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	39
6.1 Основная литература.....	39
6.2 Дополнительная литература	39
6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....	40
6.4. Нормативные правовые документы.....	41
6.5. Интернет-ресурсы.....	42
6.6. Иные источники.....	42
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	42

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.15 «Муниципальное право» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности	ПК-4.1.1	Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в этой сфере профессиональной деятельности

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ1 (при наличии профстандарта)/трудоые /профессиональные действия	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Для разработки рабочей программы учтены требования к квалификации, утвержденные постановлением Минтруда РФ от 21 августа 1998 г. № 37 (с изм. и доп.); перспективы развития профессии (см. Проект Приказа Минтруда России «Об утверждении профессионального стандарта юриста» (подготовлен Минтрудом России), Приказ Минтруда РФ от 02.11.2015 г. № 832 (с изм. от 10.02.2016))	ПК-4.1.1	- формирует компетентностные способности в сфере местного самоуправления. - обеспечивает освоение муниципального права, как комплексной отрасли права, способной формировать устройство управления муниципальным образованием в составе субъекта РФ.

2. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся и место дисциплины в структуре образовательной программы

Учебная дисциплина Б1.Б.15 «Муниципальное право» принадлежит к базовой части дисциплин учебного плана (Б1.Б). Общая трудоемкость дисциплины - **108 часов (3 ЗЕТ)**.

Дисциплина Б1.Б.15 «Муниципальное право» изучается на очной форме обучения на третьем курсе в шестом семестре, на заочной форме обучения – на третьем курсе в зимнюю сессию, и завершается экзаменом.

Для успешного овладения дисциплиной Б1.Б.15 «Муниципальное право» студенту необходимо использовать знания и навыки, полученные им при изучении таких дисциплин, как Б1.Б.11 «Теория государства и права», Б1.Б.14 «Конституционное право России», Б1.Б.16 «Административное право», Б1.В.08 «Конституционное право зарубежных стран», Б1.Б.17 «Гражданское право».

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости ⁴ , промежуточно й аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л/ЭО, ДОТ*	ЛР/Э О, ДОТ*	ПЗ/Э О, ДОТ*	КСР		
Всего:		108	20		16	36	36	
<i>Заочная форма</i>								
Тема 1	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	10				1	9	<i>О, КЗ</i>
Тема 2	История развития местного самоуправления в России	10	1			1	8	<i>О, КЗ, СЗ</i>
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления в России.	11	1		1	1	8	<i>О, Т</i>
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России.	11	1		1	1	8	<i>О, КЗ</i>
Тема 5	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	10			1	1	8	<i>О, СЗ</i>
Тема 6	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	8					8	<i>О, КЗ</i>
Тема 7	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	10			1	1	8	<i>О, КЗ</i>
Тема 8	Гарантии местного самоуправления	10	1			1	8	<i>О, Т</i>
Тема 9	Компетенция местного самоуправления	10				1	9	<i>О, Т</i>
Тема 10	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	10			1	1	8	<i>ОТ, КЗ</i>
Тема 11	Ответственность в системе местного самоуправления.	8			1		7	<i>ОТ, КЗ</i>
Промежуточная аттестация								<i>экзамен</i>
Всего:		108	4		6	9	89	

3. Содержание дисциплины

Тема 1 Понятие и сущность местного самоуправления.

Семантическое понятие самоуправления. Понятие и сущность местного самоуправления. Историко-теоретические основы местного самоуправления. Основные системы местного самоуправления в зарубежных странах (англосаксонская, континентальная, иберийская). Местное самоуправление как институт народовластия. Публично-правовая природа местного самоуправления. Местное самоуправление в Российской Федерации как элемент децентрализации государственного управления. Местное самоуправление в системе государственного устройства, понятие общих принципов местного самоуправления и их содержание. Понятие отрасли муниципального права. Предмет и метод муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Основные понятия муниципального права, его система и источники. Муниципально-правовые нормы и институты. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. Система муниципального права. Особенности правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципальные правовые акты их система и классификация. Источники муниципального права. Устав муниципального образования. Особенности правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления.

Тема 2 История развития местного самоуправления в России.

Зарождение организационного формирования институтов самоуправления в России, история и современность. Исторические формы организации и осуществления местного самоуправления в России. Реформы местного самоуправления императора Александра II (1864, 1870 гг.). Земские учреждения и городское самоуправление. Логика реформ, практика осуществления. Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Причины усиления административного контроля над земскими и городскими органами самоуправления. Российская система местного самоуправления в период со второй половины XIX века до Октябрьской революции 1917 г. Территориальная организация публичной власти в советский период. Совершенствование построения и функционирования местных Советов народных депутатов. Роль Конституции Российской Федерации 1993 года в признании и развитии местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. о минимальных стандартах в области признания местного самоуправления. Современная реформа местного самоуправления в России (1991 – 1993, 1993 – 2003, 2003-2009), причины проведения, основные цели, этапы осуществления. Необходимость организации, приближенной к гражданам и эффективной власти в контексте причин проведения реформы.

Тема 3 Правовая основа местного самоуправления в России.

Понятие правовой основы местного самоуправления. Конституция Российской Федерации (1993 г.) о местном самоуправлении. Конституционные гарантии прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. Конституционное разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере местного самоуправления. Конституционные полномочия органов местного самоуправления. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Особенности правового регулирования местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях, наукоградах, на приграничных территориях, в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Роль федерального отраслевого законодательства в регулировании местного самоуправления. Конституции (уставы) и законодательство субъектов Российской Федерации в системе правового регулирования местного самоуправления. Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления в России.

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации. Двухуровневая модель организации местного самоуправления в Российской Федерации. Установление и изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципального образования. Осуществление местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании. Формирование собственности и финансов нового муниципального образования. Федеральный реестр муниципальных образований. Развитие территориальных основ местного самоуправления на разных этапах его становления в России. Понятие и виды и системная организация моделей местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Тема 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Экономическая основа местного самоуправления. Муниципальная собственность, ее виды и особенности формирования. Особенности владения, распоряжения и пользования муниципальным имуществом. Приватизация муниципального имущества. Формирование муниципального заказа. Финансовая деятельность муниципального образования. Структура муниципальных финансов. Права местного самоуправления в области финансов. Государственное регулирование межбюджетных отношений. Бюджет муниципального образования. Принципы формирования местного бюджета. Контроль органов местного самоуправления за формированием и исполнением местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Собственные доходы и их роль в формировании бюджета. Структура трансфертов. Расходная часть местного бюджета. Текущие расходы и расходы, связанные с развитием муниципального образования. Проблема сбалансированности доходной и расходной частей. Понятие и состав муниципальной собственности. Основания возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Имущественные права муниципальных образований. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью. Создание, реорганизация и ликвидация муниципальных предприятий и учреждений. Осуществление права хозяйственного ведения и права оперативного управления муниципальным имуществом. Внешнеэкономическая деятельность муниципальных образований. Межмуниципальные хозяйственные общества.

Тема 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Развитие институтов прямого народовластия в Федеральных законах от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных

гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований. Право граждан на участие в местном референдуме. Вопросы референдума. Принципы организации и проведения местного референдума. Правовая основа организации и проведения сходов граждан. Право граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления Территориальное общественное самоуправление на части территории муниципального образования. Порядок организации и проведения публичных слушаний. Инициаторы проведения публичных слушаний. Правовая основа проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов). Правовое регулирование организации и проведения опросов граждан и публичных слушаний. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении. Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Организация рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления. Прием населения должностными лицами органов местного самоуправления. Сроки рассмотрения обращений граждан.

Тема 7 Органы местного самоуправления и муниципальная служба.

Конституционные основы организации и деятельности органов местного самоуправления. Самостоятельность муниципальных органов в осуществлении своей компетенции и невхождение их в систему органов государственной власти. Структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления, наличие которых в структуре органов местного самоуправления обязательно. Формирование органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях. Правопреемство органов местного самоуправления. Особенности статуса органов местного самоуправления как юридических лиц. Правовое регулирование, порядок формирования, численный состав и структура представительного органа местного самоуправления. Формы контроля представительного органа за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Глава муниципального образования. Правовые основы и способы замещения должности главы муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования): понятие, правовой статус, структура. Глава местной администрации. Порядок занятия должности главы местной администрации. Принципы единоначалия и самостоятельности, в пределах собственной компетенции, в деятельности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Акты главы местной администрации. Контрольный орган муниципального образования. Иные органы местного самоуправления. Понятие муниципальной должности. Выборные и иные муниципальные должности. Муниципальная служба как комплексный институт муниципального права: понятие, основные принципы. Соотношение государственной и муниципальной службы.

Тема 8 Гарантии местного самоуправления.

Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления: обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления; самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления, их формировании; право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе власти

субъекта Российской Федерации; право муниципального образования на собственную символику и т.д. Правовые гарантии местного самоуправления. Судебные формы защиты местного самоуправления. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления: общие и специальные гарантии.

Тема 9 Компетенция местного самоуправления.

Понятие компетенция местного самоуправления. Вопросы местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов. Процесс разграничения полномочий между вновь образованными муниципальными образованиями и существовавшими до принятия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах.

Полномочия местного самоуправления в области планирования. Отличие планирования муниципальных органов от планирования, осуществляемого местными Советами. Требования, предъявляемые к планированию развития муниципальных образований. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Регулирование муниципальных бюджетных отношений. Формирование местных бюджетов. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Функции органов местного самоуправления в области строительства. Функции органов местного самоуправления в области транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации. Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в области связи. Функции муниципальных органов в данной области. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Основные функции местного самоуправления в данной сфере. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за осуществлением переданных полномочий. Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований: правовое регулирование, порядок формирования и виды. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Общероссийское объединение муниципальных образований. Межмуниципальные организации. Некоммерческие организации муниципальных образований.

Тема 11 Ответственность в системе местного самоуправления.

Ответственность и виды ответственности. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Утрата доверия как основание для ответственности. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством. Ответственность Главы муниципального образования и Главы Администрации перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Осуществление

Надзора за соблюдением законности. Виды ответственности. Основания для наступления ответственности.

На самостоятельную работу студентов по дисциплине выносятся следующие темы:

№ п/п	Тема	Вопросы, выносимые на СРС
1	2	3
1.	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	1. Проработка учебного материала (по лекциям, рекомендуемым источникам); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Подготовка рефератов по темам: - Местное самоуправление как институт народовластия. - Правовое регулирование муниципальных отношений. - Основные понятия муниципального права, его система и источники.
2.	История развития местного самоуправления в России	Проработка учебного материала (по лекциям, рекомендуемым источникам); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Подготовка рефератов по темам: - Зарождение организационного формирования институтов самоуправления в России, история и современность. - Исторические формы организации и осуществления местного самоуправления в России.
3.	Правовая основа местного самоуправления в России.	1. Проработка учебного материала (по лекциям, планам практических занятий); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по планам практических занятий, правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Выполнение заданий и решение задач (по планам практических занятий).
4.	Территориальные основы местного самоуправления в России.	1. Проработка учебного материала (по лекциям, планам практических занятий); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по планам практических занятий, правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Выполнение заданий и решение задач (по планам практических занятий).
5.	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	1. Проработка учебного материала (по лекциям, рекомендуемым источникам); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Подготовка рефератов по темам: - Государственное регулирование межбюджетных отношений. - Бюджет муниципального образования. - Принципы формирования местного бюджета.
6.	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	1. Проработка учебного материала (по лекциям, планам практических занятий); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по планам практических занятий, правовым системам

		«КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Выполнение заданий и решение задач (по планам практических занятий).
7.	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	1. Проработка учебного материала (по лекциям, планам практических занятий); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по планам практических занятий, правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Выполнение заданий и решение задач (по планам практических занятий).
8.	Гарантии местного самоуправления	1. Проработка учебного материала (по лекциям, планам практических занятий); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по планам практических занятий, правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Выполнение заданий и решение задач (по планам практических занятий).
9.	Компетенция местного самоуправления	1. Проработка учебного материала (по лекциям, планам практических занятий); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по планам практических занятий, правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Выполнение заданий и решение задач (по планам практических занятий).
10.	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	1. Проработка учебного материала (по лекциям, рекомендуемым источникам); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Подготовка рефератов по темам: - Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. - Функции органов местного самоуправления в области строительства. - Функции органов местного самоуправления в области транспорта. - Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации.
11.	Ответственность в системе местного самоуправления.	1. Проработка учебного материала (по лекциям, рекомендуемым источникам); 2. Поиск и работа со специальной литературой, нормативно-правовыми актами и актами судебной практики (по правовым системам «КонсультантПлюс», «Гарант»); 3. Подготовка рефератов по темам: - Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. - Утрата доверия как основание для ответственности. - Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонды оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Методы текущего контроля успеваемости
Очная форма		
Тема 1	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	Устный опрос, кейс-задача
Тема 2	История развития местного самоуправления в России	Устный опрос, кейс-задача, задача-казус, ситуационная задача
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления в России.	Устный опрос, кейс-задача, тест
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России.	Устный опрос, кейс-задача
Тема 5	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	Устный опрос, ситуационная задача
Тема 6	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	Устный опрос, кейс-задача
Тема 7	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	Устный опрос, кейс-задача
Тема 8	Гарантии местного самоуправления	Устный опрос, кейс-задача
Тема 9	Компетенция местного самоуправления	Устный опрос, тест
Тема 10	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	Устный опрос, кейс-задача
Тема 11	Ответственность в системе местного самоуправления.	Устный опрос, кейс-задача
Заочная форма		
Тема 1	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	Устный опрос, кейс-задача
Тема 2	История развития местного самоуправления в России	Устный опрос, кейс-задача, задача-казус, ситуационная задача
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления в России.	Устный опрос, кейс-задача, тест
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России.	Устный опрос, кейс-задача
Тема 5	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	Устный опрос, ситуационная задача
Тема 6	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	Устный опрос, кейс-задача
Тема 7	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	Устный опрос, кейс-задача
Тема 8	Гарантии местного самоуправления	Устный опрос, кейс-задача
Тема 9	Компетенция местного самоуправления	Устный опрос, тест
Тема 10	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	Устный опрос, кейс-задача
Тема 11	Ответственность в системе местного самоуправления.	Устный опрос, кейс-задача

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в шестом семестре в форме экзамена методом устного опроса по перечню примерных вопросов, указанных в п.4.3.

При подготовке к экзамену студент внимательно просматривает вопросы, предусмотренные рабочей программой, изучает рекомендованную основную литературу и нормативные акты, уясняет основные термины науки муниципального права. Основой для сдачи экзамена студентом является изучение конспектов лекций, прослушанных в течение семестра, информация, полученная в результате самостоятельной работы, и практические навыки, освоенные при решении задач в течение семестра.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Задания для контактной и самостоятельной работы включают в себя комплекс заданий, выполнение которых предполагает тщательное изучение научной и учебной литературы, периодических изданий, а также законодательных и нормативных документов, предлагаемых в п. 6 «Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине».

Задания предоставляются на проверку в электронном виде или на бумажном носителе. Предложенные задания оформляются в форме реферата, решения задач и т.п.

Типовые оценочные материалы по теме 1 Понятие и сущность местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Понятие местного самоуправления
2. Местное самоуправление и государственное управление. Децентрализация и местное самоуправление.
3. Местное самоуправление как форма народовластия и одна из основ конституционного строя РФ
4. Теории местного самоуправления
5. Принципы местного самоуправления

Кейс задания:

1. В уставе одного из субъектов РФ зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется только государственная власть. Дайте оценку такому положению.

2. На территории муниципального образования расположен ряд органов и учреждений. Выберите из них те, которые относятся к сфере местного самоуправления и те, которые относятся к сфере государственной власти: Городская администрация – городской территориальный отдел соцзащиты областного Министерства социальной защиты – городской отдел внутренних дел – парикмахерская – управление городского хозяйства – общественная приёмная партии «Единая Россия» - городской военкомат – городская инспекция Федеральной налоговой службы – адвокатская контора – городская дума – металлургический завод – городской комитет по управлению муниципальным имуществом – филиал московского вуза – городской отдел ФСБ – комитет по архитектуре при городской администрации – коммерческий банк – городская прокуратура – супермаркет.

3. Найдите в тексте Конституции РФ все нормы, регулирующие отношения местного самоуправления. Много ли таких норм? Чем Вы это можете объяснить?

4. В соответствии со ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Обладают ли в связи с этим акты органов местного самоуправления властной силой? Является ли местное самоуправление властной деятельностью? Свой ответ аргументируйте ссылками на нормы права и на другие источники (учебники, статьи и др.).

Типовые оценочные материалы по теме 2 История развития местного самоуправления в России

Вопросы к опросу:

1. Муниципальное право, как наука, как учебная дисциплина и как отрасль российского права.
2. Предмет и метод муниципально-правового регулирования, муниципально-правовые отношения.
3. Муниципально-правовые конструкции, муниципально-правовой режим.

4. Источники муниципального права.
5. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
6. Муниципально-правовые нормы, институты, субъекты.
7. Основные теории местного самоуправления.
8. Местное самоуправление России (основные этапы).
9. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
10. Особенности самоуправления казачества.
11. Местная власть в советский период.
12. Развитие местного самоуправления в современный период.
13. Основные теории развития местного самоуправления.

Ситуационные задачи:

Задача 1.

Статья 3 Конституции РФ закрепляет, что «народ осуществляет свою власть непосредственно, а также и через органы местного самоуправления».

Как реализуются эти конституционные положения в практике местного самоуправления? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ, федерального законодательства, законодательства субъектов РФ и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

Задача № 2

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления? Как должен поступить глава муниципального образования?

Задача № 3

Статья 3 Европейской хартии местного самоуправления:

2. Это право (местного самоуправления) осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, прямого, равного и всеобщего голосования.

Статья 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

4. Представительный орган муниципального района:

1) может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, определяемой в порядке, установленном настоящей статьей.

В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган местного самоуправления, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава.

Каким должно быть решение суда?

Кейс- задачи

Задача 1.

В устав городского округа – административного центра одного из субъектов Российской Федерации было внесено положение о том, что глава городского округа избирается представительным органом из своего состава из числа кандидатов, предлагаемых губернатором субъекта Российской Федерации. Однако прокурор субъекта Федерации внес протест на это положение устава городского округа. Правомерен ли такой протест?

Задача 2.

В муниципальном образовании – городе Алчевск в 1997 году население на референдуме приняло устав и утвердило структуру органов местного самоуправления муниципального образования. Может ли сегодня представительный орган муниципального образования (городского округа) города Алчевска принять решение о новой структуре органов местного самоуправления городского округа, отменив тем самым решение местного референдума 1997 года?

Задача-казус №3.

В устав сельского поселения была внесена поправка, в соответствии с которой, все депутатские мандаты в представительном органе этого поселения должны распределяться между списками кандидатов от избирательных объединений пропорционально числу поданных за них голосов избирателей. Гражданин Н. обратился в суд с заявлением о признании данного положения устава не соответствующим Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» как нарушающее его право быть выдвинутым как непосредственно, так и в составе списка. Невозможность быть выдвинутым в составе списка он объяснил, кроме того, отсутствием в сельском поселении какого-либо структурного подразделения политической партии, в которое он мог бы обратиться с заявлением о его выдвижении в качестве кандидата в депутаты.

Типовые оценочные материалы по теме 3 Правовая основа местного самоуправления в России

Вопросы к опросу:

- 1 Источники муниципального права: понятие, классификация.
- 2 Конституция РФ как источник муниципального права.
- 3 Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления.
- 4 Федеральное законодательство о местном самоуправлении.
- 5 Постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Акты конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.
- 6 Законодательство о местном самоуправлении субъектов Российской Федерации.
- 7 Муниципальные правовые акты: понятие, классификация, виды.
- 8 Разработка, принятие, опубликование и вступление в силу муниципальных правовых актов. Понятие, признаки и значение устава муниципального образования.

Кейс -задачи

Задача № 1.

В городе N Городской Думой был принят Устав города и направлен для регистрации в областное управление юстиции, которое отказало в его регистрации. Спустя некоторое время начальник данного управления юстиции заявил, что отказать в регистрации устава города его заставили в Министерстве юстиции РФ. По его мнению, устав города соответствует требованиям законодательства и должен считаться действующим. Основываясь на этом заявлении, Городская Дума признала отказ в регистрации устава незаконным и определила его действующим.

Каков порядок принятия и регистрации устава муниципального образования?

Дайте оценку действиям начальника областного управления юстиции и городской думы относительно устава города.

Как должны были поступить городские органы МСУ в случае отказа областного управления юстиции зарегистрировать устав города?

Какие требования предъявляются к содержанию устава муниципального образования в соответствии с действующим законодательством?

Задача № 2.

Глава администрации муниципального образования принял решение об установлении административной ответственности руководителей предприятий за несвоевременную регистрацию изменений, вносимых в уставы предприятий. Прокурор города счел незаконным принятое постановление и принес протест.

Какими органами обеспечивается законность в деятельности органов местного самоуправления?

Как должен поступить глава муниципального образования?

Задача №3.

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 6 октября 2003 г. впервые разграничивает понятия "собрание граждан" и "сход граждан", рассматривает их как самостоятельные формы прямого волеизъявления граждан, самостоятельные институты непосредственной демократии, имеющие собственное место, выполняющие специфические функции в системе местного самоуправления.

Вопрос:

1. Выделите общие и особенные признаки правового статуса собраний и сходов граждан по месту жительства.

2. Как соотносятся собрания граждан по месту жительства, регулируемые Законом N 131-ФЗ от 6 октября 2003 г., и собрания граждан, предусмотренные ст. 31 Конституции Российской Федерации?

Задача №4.

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

Вопрос: Правильно ли поступила избирательная комиссия?

Задача №5.

Представительный орган МСУ принял решение о предоставлении в аренду нежилого здания, находящегося в муниципальной собственности. Местная администрация возражала, указав при этом, что решение данного вопроса находится в её компетенции.

Решите данный спор.

Тесты:

1. Какой из ниже перечисленных субъектов муниципального образования согласно федеральному законодательству не является субъектом муниципальноправовых отношений?

1. Население

2. Группы граждан

3. Местное сообщество

4. Органы территориального общественного самоуправления

2.К какой группе норм муниципального права можно отнести нормы, затрагивающие вопросы формирования, реорганизации и ликвидации муниципальных образований?

- 1. Нормы, раскрывающие правовые основы местного самоуправления*
- 2. Нормы, раскрывающие организационные основы местного самоуправления*
- 3. Нормы, раскрывающие финансовые основы местного самоуправления*
- Нормы, раскрывающие территориальные основы местного самоуправления.*

3.Каким законодательным актом был введен такой исполнительный орган местного самоуправления, как местная администрация?

- 1. Закон СССР "Об общих началах местного самоуправления" от 9 апреля 1990 года*
- 2. Закон РСФСР "О местном самоуправлении в РСФСР" от 6 июля 1991 года*
- 3. Указ Президента РФ "О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в РФ" от 9 октября 1993 года*
- 4. Конституция РФ от 12 декабря 1993 года*

4.Орган местного самоуправления в советской России, включающий в свою структуру постоянно действующие комиссии, - это

- 1. исполнительный комитет*
- 2. местный совет народных депутатов*
- 3. трудовой коллектив*
- 4. партийная ячейка*

5.Какая из теорий, объясняющих сущность местного самоуправления, исходит из антагонизма государства и общины, основываясь на противопоставлении общественных интересов политическим и признании за государством и обществом права ведать только собственными делами?

- 1. Теория свободной общины*
- 2. Хозяйственная теория*
- 3. Политическая теория*
- 4. Государственная теория*

Земство – это

- 1. орган местного самоуправления в царской России*
- 2. выборный самоуправляющийся орган, принимающий на себя административнохозяйственные, финансово-налоговые и полицейско-судебные функции*
- 3. совокупность жителей территориально обособленной местности, решающих вопросы местного хозяйства, а также управления делами данной местности через собрания, сходы, народный референдум*
- 4. совокупность местных жителей и их местные интересы, связанные с развитием местного хозяйства, коммуникаций, медицины, народного образования, а также управления этими делами посредством выборных представителей от населения*

Типовые оценочные материалы по теме 4 Территориальные основы местного самоуправления в России

Вопросы к опросу:

- 1. Понятие и становление территориальных основ местного самоуправления.*
- 2. Муниципальное образование: понятие, формы, виды.*
- 3. Границы и территория муниципальных образований: критерии установления.*
- 4. Двухуровневая система муниципальных образований.*
- 5. Поселения как муниципальные образования.*

6. Муниципальные районы как муниципальные образования.
7. Городской округ как особая форма муниципального образования.
8. Способы образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
9. Законодательный порядок образования, преобразования, упразднения муниципальных образований.
10. Установление и изменение границ муниципального образования. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
11. Особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах.

Кейс- задачи:

Задача 1.

После досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования муниципального района, избранного на муниципальных выборах и осуществлявшего полномочия главы местной администрации, за два года до окончания установленного срока его полномочий (четыре года) в исполнение обязанностей главы муниципального образования до истечения срока полномочий вступил вице-глава муниципального образования, избранный вместе с главой на муниципальных выборах.

Насколько правомерны подобные действия?

Задача 2.

Установленное число депутатов представительного органа городского поселения – 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам.

Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов?

Задача 3.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ срок полномочий назначенных ранее глав местных администраций истекал 1 марта. Но к этому времени в связи с отсутствием необходимой нормативной базы не везде успели провести выборы.

Легитимны ли действия таких не переизбранных глав местных администраций?

Каков порядок прекращения полномочий членов выборных органов местного самоуправления?

Задача 4.

Первую сессию поселкового Совета открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель поселковой избирательной комиссии.

Дайте юридическую оценку ситуации.

Типовые оценочные материалы по теме 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Вопросы к опросу:

- 1 Понятие экономической основы местного самоуправления.
- 2 Муниципальная собственность: понятие, состав имущества, находящегося в муниципальной собственности. Особенности распределения имущества, находящегося в составе муниципальной собственности, между различными категориями муниципальных образований.
- 3 Субъекты права муниципальной собственности.

4 Особенности участия муниципального образования в гражданских правовых отношениях.

5 Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственно-экономической деятельности.

6 Управление и распоряжение органами местного самоуправления муниципальной собственностью.

7 Порядок и условия приватизации муниципальной собственности.

8 Взаимоотношения органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.

9 Муниципальный заказ.

10 Местные финансы: понятие, состав, принципы формирования и использования.

11 Понятие местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета. Закрепленные доходы. Регулирующие доходы. Дотации. Субвенции. Собственные доходы муниципального образования. Понятие минимального бюджета.

12 Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок введения. Предоставление налоговых льгот.

13 Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Стадии бюджетного процесса.

14 Взаимоотношения бюджетов вышестоящих и нижестоящих уровней.

15 Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях.

Ситуационные задачи:

Задача 1.

Постановлением главы муниципального образования утвержден уровень платежей населения за жилье, коммунальные услуги, электроэнергию в 2010 году. С этого года повышается плата за холодное и горячее водоснабжение, канализацию, электроэнергию. Среди пенсионеров разгорелся спор, вправе ли мэр города принимать постановление, предусматривающее повышение цен на данные виды услуг.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 2.

В краевой газете было опубликовано информационное сообщение комитета по управлению имуществом муниципального района о проведении открытого аукциона по продаже недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности этого района.

Проанализировав соответствующие нормативные правовые акты, разграничьте компетенцию между органами местного самоуправления (представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация) по вопросам владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью.

Задача 3.

Областная дума приняла областной закон, предусмотрев в нем новую категорию лиц, пользующихся льготами по проезду в общественном транспорте области. Компенсация выпадающих доходов автотранспортным предприятиям настоящим законом была возложена на бюджеты муниципальных образований. Главы муниципальных образований не согласились с нормами, установленными в принятом областном законе, и обратились в суд.

Дайте правовую оценку ситуации.

Задача 4.

В здании муниципальной поликлиники имеется пустующее помещение. Индивидуальный предприниматель Воробьев решил арендовать это помещение и открыть в нем обувную мастерскую.

К кому следует обратиться индивидуальному предпринимателю по поводу заключения договора аренды?

Задача 5.

В марте 2010 г. Андрей Круглов купил в городе Комсомольске-на-Амуре квартиру за 3 млн. рублей. Он поделился радостной новостью с сестрой, проживающей в г. Амурске. Сестра поинтересовалась, обратился ли Андрей за налоговым вычетом, который, по её словам, в г. Амурске составляет 13% с потраченной на покупку квартиры суммы. Андрей ответил отрицательно, полагая, что в г. Комсомольск-на-Амуре такие вычеты не установлены.

Какими нормативными правовыми актами предусматриваются налоговые вычеты при покупке квартиры, оплате лечения и образования?

Едины ли их размеры на территории России или органы местного самоуправления вправе их отменять, изменять?

Типовые оценочные материалы по теме 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Местное самоуправление как основа конституционного строя, право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения, форма народовластия.

2. Местное самоуправление-уровень публичной власти.

3. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

4. Местный референдум, муниципальные выборы.

5. Формы взаимоотношений депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и населения. Институт отзыва в системе местного самоуправления.

6. Публичные слушания, опрос граждан, собрания (сходы), конференции граждан, народная правотворческая инициатива, обращение граждан в органы местного самоуправления

7. Территориальное общественное самоуправление.

8. Голосование населения в целях учета мнения населения при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Кейс-задачи:

Задача №1.

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: "представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов". Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

Вопрос: Правильно ли поступила избирательная комиссия?

Задача 2.

Вопрос, который был предложен инициативной группой жителей для проведения референдума по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования звучал так: «Согласны ли Вы с тем, чтобы в нашем городском поселении на муниципальных выборах избирались депутаты представительного органа муниципального образования и глава муниципального образования, который при этом осуществлял полномочия главы местной администрации? Согласны ли Вы с тем, чтобы органы местного самоуправления нашего городского поселения включали в себя представительный орган, местную администрацию, комитет по управлению муниципальным имуществом, управление образования и управление здравоохранения?» Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации вернула документы инициативной группе граждан с требованием изменить формулировку вопроса, выносимого на референдум.

Какой, на ваш взгляд, должна быть формулировка?

Задача 3.

В избирательную комиссию муниципального образования обратилась инициативная группа граждан с просьбой об организации голосования по выбору делегатов на конференцию по учреждению территориального общественного самоуправления. Однако граждане получили отказ.

Правомерен ли отказ?

Задача 4.

Муниципальный совет муниципального округа N Санкт-Петербурга внес изменения в Положение о порядке определения прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции. Решение о внесении изменений в акт представительного органа было направлено в Правительство СПб для включения в регистр МНПА. По результатам юридической экспертизы решение представительного органа МО было возвращено в муниципальное образование без внесения в регистр с предложением устранить нарушения закона и передать для внесения в регистр повторно. В качестве одного из нарушений было отмечено отсутствие в уставе МО полномочия представительного органа определять указанные территории. Муниципальный совет внес соответствующие изменения в устав МО и снова представил измененное Положение для внесения в регистр МНПА. Однако при этом вновь возник вопрос о законности акта в связи с особым порядком вступления в силу изменений устава, касающихся полномочий представительного органа.

Дайте юридическую оценку ситуации

Типовые оценочные материалы по теме 7 Органы местного самоуправления и муниципальная служба

Вопросы к опросу:

1. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления.
2. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.
3. Особенности организации местного самоуправления в районе и сельских поселениях.
4. Особенности организации местного самоуправления в городских поселениях и городских округах.
5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и городах-наукоградах.
6. Органы и должностные лица местного самоуправления.
7. Организация работы органов местного самоуправления.
8. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
9. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.

Кейс задачи:

Задача №1.

В городской Совет должно быть избрано 25 депутатов. Через четыре дня после избрания в Совет 20 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за 4 дня до сессии. На сессию совета прибыло 12 депутатов.

Какие допущены нарушения при подготовке сессии?

Задача №2.

Мэр города своим распоряжением образовал в структуре мэрии отдел по связям с общественными формированиями и назначил его руководителя. На сессии городского Совета это распоряжение было отменено как незаконное. Тогда мэр обратился с иском в суд с требованием признать не соответствующим закону указанное решение городского Совета.

Решите дело.

Задача №3.

Главой поселковой администрации был назначен Михайлов – директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным.

Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

Задача № 4.

Губернатор Липецкой области уволил мэра города Ельца Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унизительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города Ельца. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации города Ельца и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен.

Проанализируйте ситуацию.

Какие меры могут быть предприняты к губернатору?

Задача 5

Мэр города Жмеринки, избранный непосредственно населением на выборах, допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были вскрыты в ходе проверок, проводимых контрольным управлением Президента Российской Федерации, и доведены до сведения Президента Российской Федерации. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства Президент своим указом освободил мэра города Жмеринки от занимаемой должности.

Дайте анализ ситуации.

Какие меры могут быть применены к мэру?

Типовые оценочные материалы по теме 8 Гарантии местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Понятие гарантий и ответственности местного самоуправления.
2. Система гарантий местного самоуправления.
3. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
4. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
5. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами
6. Контроль деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
7. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Кейс-задачи:

Задача №1.

В городскую избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской Совет пунктом следующего содержания: «представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов». Городская избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу.

Правильно ли поступила избирательная комиссия?

Задача №2.

6 июля 1997 года в одном из сельсоветов Ступинского района Московской области был проведен референдум. На референдум был вынесен следующий вопрос: «Согласны ли вы с созданием на территории Ситне-Шулкановского сельского округа муниципального образования, в котором соответствующее местное сообщество без участия Совета депутатов и администрации Ступинского района осуществляло бы деятельность по решению установленных законодательством вопросов местного значения под свою ответственность за счет собственных ресурсов?». На данный вопрос положительно ответили 67 % избирателей.

Какое решение было принято (за что проголосовали избиратели)?

Задача №3.

Комитет территориального общественного самоуправления обратился в сельскую администрацию с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю

комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный Совет по согласованию с сельской администрацией.

Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?

Задача №4.

Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городского Совета предложил утвердить перечень вопросов, по которым Совет может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городского Совета, что противоречит действующему законодательству.

Каково Ваше мнение по данному вопросу?

Типовые оценочные материалы по теме 9 Компетенция местного самоуправления

Вопросы к опросу:

1. Классификация, компетенция органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.

3. Полномочия органов местного самоуправления в бюджетной и финансово - кредитной сфере.

4. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта.

6. Полномочия органов местного самоуправления на приграничных территориях.

7. Полномочия органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований.

8. Формы передачи государственных полномочий органам местного самоуправления и осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

9. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности.

Тесты:

1. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. В деятельности органов местного самоуправления проявляются элементы как представительной, так и непосредственной демократии.

Б. Органы местного самоуправления обеспечивают развитие управляемой территории в интересах жителей.

1) верно только А

2) верно только Б

3) верны оба суждения

4) оба суждения неверны

2. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Одна из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления в РФ – назначение мировых судей.

Б. Одна из функций местного самоуправления – управление муниципальной собственностью.

1) верно только А

- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

3. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Один из видов муниципальных образований, в пределах которого осуществляется местное самоуправление, – сельское поселение.

Б. Одна из функций местного самоуправления – обеспечение участия населения в решении местных дел.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

4. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местное самоуправление обеспечивает развитие управляемой территории в интересах жителей.

Б. Органы местного самоуправления имеют свой круг полномочий, отличный от полномочий органов государственной власти.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

5. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Б. Местное самоуправление в РФ осуществляется с учётом исторических и иных местных традиций.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

6. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местное самоуправление в РФ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Б. Органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

7. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местное самоуправление признаётся Конституцией РФ.

Б. Местные налоги и сборы устанавливаются Президентом РФ.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

8. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Одна из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления в РФ – обращение граждан в муниципальные органы.

Б. Одна из функций местного самоуправления – управление федеральной собственностью.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

8. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. К органам местного самоуправления относят собрание представителей.

Б. Одна из функций местного самоуправления – управление федеральной собственностью.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

9. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местному самоуправлению могут делегироваться отдельные полномочия органов государственной власти.

Б. Органы местного самоуправления имеют свой круг полномочий, отличный от полномочий органов государственной власти.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

10. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местное самоуправление является одним из институтов демократии.

Б. Органы местного самоуправления имеют свой круг полномочий, отличный от полномочий органов государственной власти.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

11. Верны ли следующие суждения о местном самоуправлении?

А. Местное самоуправление осуществляется гражданами путём референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления.

Б. Структура органов местного самоуправления в РФ определяется Правительством РФ.

- 1) верно только А
- 2) верно только Б
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

Типовые оценочные материалы по теме 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах

Вопросы к опросу:

1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищного хозяйства, коммунально-бытового и торгового обслуживания населения.
2. Полномочия органов местного самоуправления в области использования земли.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.
4. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды, добычи и охраны недр и других природных ресурсов.
5. Полномочия органов местного самоуправления в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.
6. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта связи и информации Полномочия органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка,
7. Полномочия органов местного самоуправления в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности и охраны жизни и здоровья жителей муниципального образования,
8. Полномочия органов местного самоуправления в области воинского учета и призыва граждан на военную службу

Кейс-задачи:

Задача №1.

По результатам выборов в городскую думу большинство составили представители коммунистической партии. На ближайшем заседании вновь избранного представительного органа было принято решение главу города, избранного ранее непосредственно населением, понизить до главы администрации. Кроме того, депутаты решили, что при назначении всех работников исполнительных органов необходимо получение их предварительного согласия.

Оцените законность и целесообразность решения депутатов.

Задача №2.

Депутаты предложили дополнить устав города нормой следующего содержания: «председатель городской думы должен осуществлять принадлежащие ему полномочия не только в период, на который избрана дума, но и в течение неопределенного времени сверх того до избрания председателя городской думы нового созыва».

Оцените данное предложение.

Задача №3.

Мэр города Нефтеюганска издал распоряжение: «В целях социальной защиты, учитывая особую значимость учреждений, установить с 1 января 2007 года за счет средств городского бюджета персональные доплаты в твердых суммах руководителям следующих учреждений: начальнику УВД города Нефтеюганска – 42000 рублей в месяц; начальнику муниципальной милиции города Нефтеюганска – 34000 рублей в месяц; начальнику ОВО при УВД города Нефтеюганска – 25000 рублей в месяц; начальнику транспортной милиции города Нефтеюганска – 32000 рублей в месяц; военкому города Нефтеюганска – 49000 рублей в месяц».

Проанализируйте ситуацию.

Правомерны ли действия мэра?

Задача №4.

Постановлением представительного органа МО «Город Ногинск» выборы главы города назначены на март месяц. По итогам выборов главой города Ногинск избран К. В апреле того же года представительным органом в устав города Ногинска внесены изменения, повлекшие за собой изменение объема полномочий главы муниципального

образования, в частности, к полномочиям главы города отнесены полномочия главы администрации города. Изменения, внесенные в устав города, введены в действие со дня опубликования.

Имеются ли предусмотренные законом основания для назначения досрочных выборов главы города Ногинск в связи с изменением объема полномочий?

Типовые оценочные материалы по теме 11 Ответственность в системе местного самоуправления.

Вопросы к опросу:

1. Понятие, основания и виды юридической ответственности в сфере местного самоуправления.
2. Отзыв (отрешение) депутатов и выборных должностных лиц: порядок и основания.
3. Роспуск (отставка) органов местного самоуправления. Удаление главы муниципального образования в отставку.
4. Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих.
5. Прокурорский надзор за законностью в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Кейс- задачи:

1. Назовите виды юридической ответственности за нарушение прав местного самоуправления?
2. Какова роль правоохранительных органов в обеспечении надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?
3. В чем проявляется судебный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления?

Задача №1.

Администрация г. Коврова выпустила лотерею. Решением администрации доходы от лотереи должны полностью поступать в бюджет города. Губернатор Владимирской области своим предписанием обязал администрацию города отчислять 50% дохода от данной лотереи в областной бюджет.

*Вправе ли администрация г. Коврова выпускать лотерею?
Законны ли действия губернатора?*

Задача №2.

Решение, принятое органом местного самоуправления, было отменено федеральным Органом государственной власти.

Кто и в каком порядке может отменить решение, принятое органом местного самоуправления?

Задача №3.

На заседании областной думы обсуждался вопрос о состоянии законности в области. Один из депутатов внес предложение о том, что в тех районах, где допускаются нарушения законности, деятельности органов местного самоуправления будет прекращена и назначены новые выборы.

Дайте оценку предложению депутата.

Задача №4.

Глава городской администрации утвердил тарифы за торговые услуги, осуществляемые всеми предприятиями торговли. АО «Геркулес» обратилось в суд с требованием отменить данное постановление.

Какое решение должен принять суд?

4.1.3. Аттестация проводится в форме экзамена по перечню примерных вопросов, указанных в п. 4.3.

При подготовке к аттестации студент внимательно просматривает вопросы, предусмотренные рабочей программой, и знакомится с рекомендованной основной литературой. Основой для сдачи промежуточной аттестации студентом является изучение конспектов обзорных лекций, прослушанных в течение семестра, информация, полученная в результате самостоятельной работы, и практические навыки, освоенные при решении задач в течение семестра.

Шкала оценивания

Устный опрос

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при устном ответе во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проведении устного опроса является демонстрация основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умение применять полученные знания на практике.

При оценивании результатов устного опроса используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Учащийся демонстрирует совершенное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике
89% - 75%	Учащийся демонстрирует знание большей части основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике в отдельных сферах профессиональной деятельности.
74% - 60%	Учащийся демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умеет использовать полученные знания для решения основных практических задач в отдельных сферах профессиональной деятельности.
менее 60%	Учащийся демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, не умеет применять полученные знания на практике.

Проверка практических задач и творческих заданий

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке практических задач и творческих заданий во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проверке практических задач и творческих заданий является демонстрация основных теоретических и практических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

При оценивании результатов решения практических задач и творческих заданий используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Учащийся приводит правильное выполнение практических задач и творческих заданий, подробно аргументирует свое решение, хорошо знает теоретические аспекты выполнения практических заданий, ссылается на норму закона
89% - 75%	Учащийся приводит правильное выполнение практических задач и творческих заданий, достаточно аргументирует свое решение, показывает определенное знание теоретических аспектов выполнения практических

	заданий, ссылается на норму закона
74% - 60%	Учащийся приводит частично правильное выполнение практических задач и творческих заданий, недостаточно аргументирует свое решение, показывает определенное знание теоретических аспектов выполнения практических заданий
менее 60%	Учащийся приводит неправильное выполнение практических задач и творческих заданий, отсутствует знание теоретических аспектов выполнения практических заданий

Проверка реферата и контрольных работ

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке реферата и контрольных работ во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проверке реферата и контрольных работ является демонстрация основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

При оценивании результатов реферата и контрольных работ используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Учащийся демонстрирует совершенное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.
89% - 75%	Учащийся демонстрирует знание большей части основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.
74% - 60%	Учащийся демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.
менее 60%	Учащийся демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

Тестирование

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при устном ответе во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критерием оценивания при проведении тестирования, является количество верных ответов, которые дал обучающийся на вопросы теста. При расчете количества баллов, полученных обучающимся по итогам тестирования, используется следующая формула:

$$B = \frac{B}{O} \times 100\% ,$$

где Б – количество баллов, полученных обучающимся по итогам тестирования;

В – количество верных ответов, данных обучающимся на вопросы теста;

О – общее количество вопросов в тесте.

Проверка эссе

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке эссе во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проверке эссе является демонстрация основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

При оценивании результатов эссе используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Учащийся демонстрирует совершенное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.
89% - 75%	Учащийся демонстрирует знание большей части основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

74% - 60%	Учащийся демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.
менее 60%	Учащийся демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

Дискуссия

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при дискуссии во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проведении дискуссии является демонстрация основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умение применять полученные знания на практике.

При оценивании результатов дискуссии используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Учащийся демонстрирует совершенное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике
89% - 75%	Учащийся демонстрирует знание большей части основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике в отдельных сферах профессиональной деятельности.
74% - 60%	Учащийся демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, умеет использовать полученные знания для решения основных практических задач в отдельных сферах профессиональной деятельности.
менее 60%	Учащийся демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции, не умеет применять полученные знания на практике.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности	ПК-4.1.1	Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в этой сфере профессиональной деятельности

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
----------------------------------	------------------------------	----------------------------

ПК-4.1.1 Формирование комплекса знаний об основных институтах административного права, способности реализовывать административно-правовые и административно-процессуальные нормы российского законодательства.	- формирует компетентностные способности в сфере местного самоуправления.	- оперирует основными базовыми терминами в сфере муниципального права, даёт определение понятиям «местное самоуправление», «муниципальное образование», называет субъектов местного самоуправления и особенности их муниципально-правового статуса; - определяет место местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации, проводит соотношение между местным самоуправлением и государственной властью; - перечисляет содержание основных вопросов местного самоуправления
	- обеспечивает освоение муниципального права, как комплексной отрасли права, способной формировать устройство управления муниципальным образованием в составе субъекта РФ.	- аргументирует применение конкретного нормативного предписания при разрешении практических ситуаций в сфере местного самоуправления - перечисляет особенности организации местной власти в муниципальном образовании; - называет порядок и особенности взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при разрешении вопросов управления муниципальным образованием

4.3.2 Типовые оценочные средства

Типовые вопросы к экзамену по дисциплине «Муниципальное право»

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.

3. Источники муниципального права.
4. Понятие и принципы местного самоуправления.
5. Основы местного самоуправления: нормативное закрепление и теоретические подходы.
6. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
7. Правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления.
8. Система муниципальных правовых актов
9. Устав муниципального образования. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
10. Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов
11. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия
12. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.
13. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.
14. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
15. Порядок изменения границ муниципального образования.
16. Преобразование муниципальных образований.
17. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.
18. Понятие и содержание вопросов местного значения. Характеристика вопросов местного значения по видам муниципальных образований.
19. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
20. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
21. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
22. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
23. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.
24. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.
25. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.
26. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения
27. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования
28. Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки.
29. Представительный орган муниципального образования.
30. Глава муниципального образования.
31. Сравнительный анализ правового статуса глав муниципальных образований в Волгоградской области.
32. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
33. Контрольно-счетный орган муниципального образования

34. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
35. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
36. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
37. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
38. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Досрочный роспуск представительного органа муниципального образования.
39. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
40. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
41. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
42. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.
43. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
44. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
45. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

Тест по дисциплине «Муниципальное право»

1. Органы местного самоуправления в РФ:
 - а) входят в систему органов государственной власти;*
 - б) не входят в систему органов государственной власти;*
 - в) местное самоуправление не имеет своих органов;*
 - г) входят в систему органов государственной власти субъектов в составе Российской Федерации.*

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:
 - а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;*
 - б) определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации;*
 - в) правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;*
 - г) верны все ответы.*

3. Какой (какие) муниципальный правовой акт (муниципальные правовые акты) являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

- а) устав муниципального образования;*
- б) оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*
- в) устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*
- г) устав муниципального образования, нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования.*

4. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном:

- а) Президентом Российской Федерации;*
- б) Правительством Российской Федерации;*
- в) Министерством юстиции Российской Федерации;*
- д) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).*

5. Наличие в структуре этих органов местного самоуправления является, по общему правилу, обязательным:

- а) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;*
- б) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)*
- в) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования;*
- г) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования.*

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право проводится в соответствии с Учебным планом: *в шестом семестре – в виде экзамена.*

Шкала оценивания.

Оценивание качества устного ответа при промежуточной аттестации обучающегося

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при устном ответе во время промежуточной аттестации определяется: оценками «отлично» (90-100%), «хорошо» (75-89%), «удовлетворительно» (60-74%), «неудовлетворительно» (0-59%). Критериями оценивания на экзамене является демонстрация знаний теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умение соотносить полученные знания с конкретной ситуацией, овладение навыками анализа и систематизации норм муниципального права. Установлены следующие критерии оценок:

100% - 90% (отлично)	Этапы формирования компетенции, предусмотренные образовательной программой, сформированы на высоком уровне. Свободное владение материалом, выявление межпредметных связей. Уверенное владение понятийным аппаратом дисциплины. Практические навыки профессиональной деятельности сформированы на высоком уровне. Способность к самостоятельному нестандартному решению практических задач
89% - 75% (хорошо)	Этапы компетенции, предусмотренные образовательной программой, сформированы достаточно. Детальное воспроизведение учебного материала. Практические навыки профессиональной деятельности в значительной мере сформированы. Присутствуют навыки самостоятельного решения практических задач с отдельными элементами творчества.
74% - 60% (удовлетворительно)	Этапы компетенции, предусмотренные образовательной программой, сформированы на минимальном уровне. Наличие минимально допустимого уровня в усвоении учебного материала, в т.ч. в самостоятельном решении практических задач. Практические навыки профессиональной деятельности сформированы не в полной мере.
менее 60% (неудовлетворительно)	Этапы компетенции, предусмотренные образовательной программой, не сформированы. Недостаточный уровень усвоения понятийного аппарата и наличие фрагментарных знаний по дисциплине. Отсутствие минимально допустимого уровня в самостоятельном решении практических задач. Практические навыки профессиональной деятельности не сформированы.

4.4. Методические материалы

Процедура оценивания результатов обучения, характеризующих этапы формирования компетенций, осуществляются в соответствии с Положением о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации студентов в ФГБОУ ВО РАНХиГС и Регламентом о балльно-рейтинговой системы в Волгоградском институте управления - филиале РАНХиГС.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Приступая к подготовке темы практического занятия, обучающиеся должны, прежде всего, внимательно ознакомиться с его планом, а также рабочей программой по данной теме. Рабочая программа позволяет наиболее качественно и правильно сформулировать краткий план ответа, помогает лучше сориентироваться при проработке вопроса, способствует структурированию знаний. Необходимо далее изучить соответствующие конспекты лекций и главы учебников, ознакомиться с дополнительной литературой и нормативными актами, рекомендованными к этому занятию. Обучающиеся должны готовить все вопросы соответствующего занятия и, кроме того, обязаны уметь давать определения основным категориям и понятиям, предложенным для запоминания к каждой теме семинаров.

Практические занятия преподаватель может проводить в различных формах: обсуждение вопросов темы, выполнение письменных работ, заслушивание докладов по отдельным вопросам и их обсуждение на занятии.

Для более углубленного изучения дисциплины, самостоятельной разработке докладов, сообщений в т.ч. с использованием мультимедийных средств, либо выполнении практической работы необходимо пользоваться рекомендованной в рабочей программе литературой. При самостоятельном изучении курса рекомендуется пользоваться источниками, указанными в списке основной литературы.

Рекомендации по подготовке к практическому (семинарскому) занятию

Практическое (семинарское) занятие - одна из основных форм организации учебного процесса, представляющая собой коллективное обсуждение обучающимися теоретических и практических вопросов, решение практических задач под руководством преподавателя. Основной целью практического (семинарского) занятия является проверка глубины понимания обучающимися изучаемой темы, учебного материала и умения изложить его содержание ясным и четким языком, развитие самостоятельного мышления и творческой активности. На практических (семинарских) занятиях предполагается рассматривать наиболее важные, существенные, сложные вопросы, которые, наиболее трудно усваиваются обучающимися. При этом готовиться к практическому (семинарскому) занятию всегда нужно заранее. Подготовка к практическому (семинарскому) занятию включает в себя следующее:

- обязательное ознакомление с планом занятия, в котором содержатся основные вопросы, выносимые на обсуждение;
- изучение конспектов лекций, соответствующих разделов учебника, учебного пособия, содержания рекомендованных нормативных правовых актов;
- работа с основными терминами (рекомендуется их выучить);
- изучение дополнительной литературы по теме занятия, делая при этом необходимые выписки, которые понадобятся при обсуждении на семинаре;
- формулирование своего мнения по каждому вопросу и аргументированное его обоснование;
- запись возникших во время самостоятельной работы с учебниками и научной литературы вопросов, чтобы затем на семинаре получить на них ответы;
- обращение за консультацией к преподавателю.

Практические (семинарские) занятия включают в себя и специально подготовленные рефераты, выступления по какой-либо сложной или особо актуальной проблеме, решение задач. На практическом (семинарском) занятии обучающийся проявляет свое знание предмета, корректирует информацию, полученную в процессе лекционных и внеаудиторных занятий, формирует определенный образ в глазах преподавателя, получает навыки устной речи и культуры дискуссии, навыки практического решения задач.

Методические рекомендации по написанию рефератов

Реферат является индивидуальной самостоятельно выполненной работой обучающегося. Тему реферата обучающийся выбирает из перечня тем, рекомендуемых преподавателем, ведущим соответствующую дисциплину. Реферат, как правило, должен содержать следующие структурные элементы: Титульный лист Содержание Введение Основная часть Заключение Список литературы Приложения (при необходимости).

Требования к объему: не более 15 страниц. Оформление: Шрифт TimesNewRoman, 12 шрифт, 1,5 интервала, 1,5 см абзацный отступ. Оригинальность по системе Антиплагиат.ВУЗ – не менее 60 процентов.

Рекомендации по работе с литературой

При работе с литературой необходимо обратить внимание на следующие вопросы. Основная часть материала изложена в учебниках, включенных в основной список литературы рабочей программы дисциплины. Основная и дополнительная литература предназначена для повышения качества знаний обучающихся, расширения его кругозора. При работе с литературой приоритет отдается первоисточникам (нормативным материалам, законам, кодексам и пр.).

При изучении дисциплины обучающимся следует обратить особое внимание на такие источники, как нормативно-правовые акты в области административного

законодательства, а также на материалы, размещаемые на официальных сайтах государственных органов (Правительство РФ, МВД России и т.д.).

Рекомендации по подготовке к промежуточной аттестации

При подготовке к экзамену особое внимание следует обратить на приведенные в данном разделе рабочей программы пожелания к изучению отдельных тем курса, а также на основные термины административного права. При подготовке к экзамену рекомендуется: уяснить существо поставленных вопросов; ознакомиться с конспектом лекций и соответствующими главами учебных пособий по административному праву; изучить нормативные акты по теме и рекомендованную юридическую литературу.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1 Основная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ.ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Режим доступа: https://www.biblioonline.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

3. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2.

4. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

5. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. — Электрон.текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2008. — 313 с. — 978-5-394-00083-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1263.html>

6. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. (доступ из СПС Консультант плюс)

7. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 328 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-01454-9. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

6.2 Дополнительная литература

1. Бабичев И.В. О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 3. С. 46 - 54. (доступ из СПС Консультант плюс)

2. Бондарь Н.С., Георгиева Т.П. Устав муниципального образования: нормативная модель, соотношение традиций и новаций // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5. С. 23 - 31. (доступ из СПС Консультант плюс)
3. Бялкина Т.М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 69 - 73. (доступ из СПС Консультант плюс)
4. Гринченко К.А. Источники муниципального права Российской Федерации / под ред. С.Е. Чаннова. М.: ДМК Пресс, 2015. 208 с. (доступ из СПС Консультант плюс)
5. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / И.В. Бабичев, В.В. Волков, А.В. Мадьярова и др.; под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2015. 672 с. (доступ из СПС Консультант плюс)
6. Кожевников О.А. Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект) // Административное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 507 - 510. (доступ из СПС Консультант плюс)
7. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 165 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-53403789-0. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD17D75EA606E80?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
8. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 3 - 7. (доступ из СПС Консультант плюс)
9. Коростелева М. В. Проблемы правового регулирования избрания главы муниципального образования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 3. С. 11-14. (доступ из СПС Консультант плюс)
10. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-53403347-2. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A15A29DA710BF0?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
11. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. Режимдоступа: https://www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C554B4F-AF39-376AF28E48D5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
12. Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под ред. Ю. Г. Арзамасова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 460 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 9785-9916-8759-1. Режимдоступа: https://www.biblio-online.ru/book/9A091419-88A1-4B74958A-2D0D3C2A38D6?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
13. Чаннов С.Е. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. — 179 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1262.html>

6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс. 2016.

2. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / И.В. Бабичев, В.В. Волков, А.В. Мадьярова и др.; под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2015. 672 с.(доступ из СПС Консультант плюс)

6.4. Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 63-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

5. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»

6. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

8. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

12. Устав Волгоградской области №1-ОД от 24 февраля 2012 года

13. Закон Волгоградской области от 29 мая 2014 года № 70-ОД «О некоторых вопросах формирования органов местного самоуправления в Волгоградской области»

14. Закон Волгоградской области «Об органах местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований» от 31 марта 2005 года № 1038-ОД

15. Закон Волгоградской области «Об установлении наименования органов местного самоуправления в Волгоградской области» от 18 ноября 2005 года № 1120-ОД

16. Закон Волгоградской области от 13 марта 2010 года № 2045-ОД «О полномочиях органов государственной власти Волгоградской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Волгоградской области»

17. Закон Волгоградской области № 1626-ОД от 11 февраля 2008 года «О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области»

18. Закон Волгоградской области № 1373-ОД от 6 декабря 2006 года «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области»

19. Закон Волгоградской области № 1791-ОД от 2 декабря 2008 года «О гарантиях осуществления полномочий депутата и выборного должностного лица местного самоуправления в Волгоградской области»

20. Устав города-героя Волгограда (принят постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 29.06.2005 N 20/362)
21. Устав городского поселения г. Дубовка (принят решением Думы городского поселения г. Дубовка Волгоградской обл. от 26.02.2015 № 9/39)
22. Устав Городищенского муниципального района Волгоградской области (принят решением Городищенской районной Думы Волгоградской обл. от 29.06.2005 № 847)

6.5. Интернет-ресурсы

1. СПС Консультант Плюс <http://www.consultant.ru/online/>
2. Система Гарант <http://www.garant.ru/>
3. Президент РФ - <http://www.kremlin.ru/>
4. Государственная Дума Федерального Собрания РФ - <http://www.duma.gov.ru/>
5. Совет Федерации Федерального Собрания РФ - <http://www.council.gov.ru/>
6. Правительство РФ - <http://government.ru/>
7. Конституционный Суд РФ - <http://www.ksrf.ru/>
8. Администрация Волгоградской области - <http://www.volganet.ru/>

6.6. Иные источники

1. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации / Под ред. Е. С. Шугриной. М. Изд-во «Проспект», 2015. 240 с. (С. 78-109) (в соавторстве). <http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2016/05/doklad.pdf>
2. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. М: Изд-во «Проспект», 2016. 312 с. (С. 188-237) (в соавторстве). http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2016/10/28-10-2016_1.pdf

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Материально-техническое обеспечение дисциплины включает в себя:

- лекционные аудитории, оборудованные видеопроекторным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном;
- помещения для проведения семинарских и практических занятий, оборудованные учебной мебелью.

Дисциплина поддержана соответствующими лицензионными программными продуктами: Microsoft Windows 7 Prof, Microsoft Office 2010, Kaspersky 8.2, СПС Гарант, СПС Консультант.

Программные средства обеспечения учебного процесса включают:

- программы презентационной графики (MS PowerPoint – для подготовки слайдов и презентаций);
- текстовые редакторы (MS WORD), MS EXCEL – для таблиц, диаграмм.

Вуз обеспечивает каждого обучающегося рабочим местом в компьютерном классе в соответствии с объемом изучаемых дисциплин, обеспечивает выход в сеть Интернет.

Помещения для самостоятельной работы обучающихся включают следующую оснащённость: столы аудиторные, стулья, доски аудиторные, компьютеры с подключением к локальной сети института (включая правовые системы) и Интернет.

Для изучения учебной дисциплины используются автоматизированная библиотечная информационная система и электронные библиотечные системы: «Университетская библиотека ONLINE», «Электронно-библиотечная система издательства ЛАНЬ», «Электронно-библиотечная система издательства «Юрайт», «Электронно-библиотечная система IPRbooks», «Научная электронная библиотека eLIBRARY» и др.

Приложение 1. Фонд оценочных средств по дисциплине

Вопросы к экзамену по дисциплине

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.
3. Источники муниципального права.
4. Понятие и принципы местного самоуправления.
5. Основы местного самоуправления: нормативное закрепление и теоретические подходы.
6. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
7. Правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления.
8. Система муниципальных правовых актов
9. Устав муниципального образования. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
10. Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов
11. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия
12. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.
13. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.
14. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
15. Порядок изменения границ муниципального образования.
16. Преобразование муниципальных образований.
17. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.
18. Понятие и содержание вопросов местного значения. Характеристика вопросов местного значения по видам муниципальных образований.
19. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
20. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
21. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
22. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
23. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.
24. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.
25. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.
26. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения
27. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования
28. Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки.
29. Представительный орган муниципального образования.

30. Глава муниципального образования.
31. Сравнительный анализ правового статуса глав муниципальных образований в Волгоградской области.
32. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
33. Контрольно-счетный орган муниципального образования
34. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
35. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
36. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества.
37. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований.
38. Имущественные права муниципальных образований.
39. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
40. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
41. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Досрочный роспуск представительного органа муниципального образования.
42. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
43. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
44. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
45. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.
46. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
47. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
48. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

Итоговый тест по дисциплине

Тест по дисциплине «Муниципальное право»

1. Органы местного самоуправления в РФ:
- а) входят в систему органов государственной власти;*
 - б) не входят в систему органов государственной власти;*
 - в) местное самоуправление не имеет своих органов;*
 - г) входят в систему органов государственной власти субъектов в составе Российской Федерации.*
2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

б) определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации;

в) правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;

г) верны все ответы.

3. Какой (какие) муниципальный правовой акт (муниципальные правовые акты) являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

а) устав муниципального образования;

б) оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

в) устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);

г) устав муниципального образования, нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования.

4. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном:

а) Президентом Российской Федерации;

б) Правительством Российской Федерации;

в) Министерством юстиции Российской Федерации;

д) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

5. Наличие в структуре этих органов местного самоуправления является, по общему правилу, обязательным:

а) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;

б) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)

в) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования;

г) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования.

6. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся, согласно федеральному закону,

а) не реже одного раза в 14 дней;

б) не реже одного раза в месяц;

- в) не реже одного раза в два месяца;*
- г) не реже одного раза в три месяца.*

7. Глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах:

- а) входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;*
- б) возглавляет местную администрацию;*
- в) либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;*
- г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.*

8. Глава муниципального образования в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава:

- а) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса;*
- б) возглавляет местную администрацию;*
- в) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию;*
- г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.*

9. Может ли глава муниципального образования одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации?

- а) нет, не может;*
- б) да, может;*
- в) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования;*
- г) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, городского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.*

10. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) внутригородское муниципальное образование;*
- г) внутригородской район.*

11. Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) сельское поселение;*
- г) муниципальный район.*

12. Территория, находящаяся вне границ поселений:

- а) межселенная;*
- б) межпоселенческая;*
- в) внеграницная;*
- г) внемуниципальная.*

13. Вопросы местного значения это:

а) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением самостоятельно;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно;

в) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением или органами местного самоуправления самостоятельно;

г) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

14. Должностное лицо местного самоуправления это:

а) выборное лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;

б) заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;

в) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;

г) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

15. Выборное должностное лицо местного самоуправления это:

а) должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

б) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из своего состава, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

в) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

г) верны все ответы.

16. Допускается ли осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления?

а) допускается;

б) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации;

в) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;

г) не допускается.

17. Глава муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования, издает:

а) постановления и распоряжения;

б) постановления и распоряжения;

в) указы и распоряжения;

г) указы и постановления.

18. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии:

а) с федеральными законами;

б) с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

в) с законами субъектов Российской Федерации;

г) с уставом муниципального образования.

19. Если орган местного самоуправления полагает, что закон субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления не соответствует федеральным законам, вопрос о соответствии закона субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления федеральным законам разрешается:

а) Президентом РФ;

б) Правительством РФ;

в) судом;

г) Министерством юстиции РФ.

20. Каким актом устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

а) федеральным конституционным законом;

б) федеральным законом;

в) законом субъекта Российской Федерации;

г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

21. Каким актом определяются критерии включения муниципальных образований в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

- а) федеральным конституционным законом;*
- б) федеральным законом;*
- в) законом субъекта Российской Федерации;*
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

22. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации образуется:

- а) в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований;*
- б) в целях представления интересов органов местного самоуправления в федеральных органах государственной власти;*
- в) в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами;*
- г) в целях решения вопросов местного значения.*

23. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном:

- а) федеральным законодательством;*
- б) федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*
- в) законами субъектов Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

24. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

25. Наделение муниципальных образований статусом муниципального района осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

26. Наделение муниципальных образований статусом городского округа, городского округа с внутригородским делением, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

27. Территорию поселения составляют:

- а) исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли;*
- в) земли для развития поселения;*
- г) верны все ответы.*

28. Территорию городского округа составляют:

- а) земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) рекреационные земли;*
- в) земли для развития городского округа;*
- г) верны все ответы.*

29. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило:

- а) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 100 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 300 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 300 человек каждый);*
- б) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 500 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 1000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 500 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 1000 человек каждый);*
- в) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый);*
- г) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 3000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 5000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 3000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 5000 человек каждый).*

30. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

31. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) по инициативе населения;*
- б) по инициативе органов местного самоуправления;*
- в) по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации;*
- г) верны все ответы.*

32. Председатель представительного органа муниципального образования:

а) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования;

б) принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;

в) издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

г) верны все ответы.

33. Уставом муниципального образования должны определяться:

а) наименование муниципального образования;

б) перечень вопросов местного значения;

в) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

г) верны все ответы.

34. Проект устава муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию):

а) не позднее, чем за 14 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;

б) не позднее, чем за 20 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;

в) не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;

г) не позднее, чем за три месяца до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования.

35. Устав муниципального образования принимается:

а) большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

б) большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

в) большинством в три четвертых голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

г) на местном референдуме.

36. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями:

а) Конституции Российской Федерации;

б) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

г) Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».

37. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются:

а) Конституцией Российской Федерации;

б) федеральным конституционным законом, определяющим режим приграничной территории;

в) федеральным законом, определяющим режим приграничной территории;

г) указом Президента Российской Федерации.

38. Закрытые административно-территориальные образования являются:

- а) городскими поселениями;*
- б) муниципальными районами;*
- в) городскими округами;*
- г) не наделяются статусом муниципального образования.*

39. Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют:

- а) органы прокуратуры Российской Федерации;*
- б) органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы;*
- в) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;*
- г) суды.*

40. Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение:

- а) 10 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) 14 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) одного месяца со дня официального опубликования такого решения;*
- а) трех месяцев со дня официального опубликования такого решения.*

Ключи:

1Б, 2Г, 3В, 4Б, 5Б, 6Г, 7В, 8В, 9В, 10А, 11Б, 12А, 13В, 14Г, 15Г, 16В, 17А, 18Б, 19В, 20В, 21В, 22А, 23А, 24Б, 25Б, 26Б, 27Г, 28Г, 29В, 30Б, 31Г, 32А, 33Г, 34В, 35Б, 36В, 37В, 38В, 39А, 40А