

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право России

Автор: к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права
Рубченко Наталья Александровна

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.03.01 "Юриспруденция",
профиль «Правоприменительная деятельность»

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, заочная

Цель освоения дисциплины: Формирование у студентов системы правовых знаний в области местного самоуправления, ориентированных на реализацию полномочий органов местного самоуправления

План курса:

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права

Становление и развитие муниципального права в России. Понятие муниципального права как комплексной отрасли в системе российского права.

Предмет муниципального права. Соотношение предмета муниципального права с предметом конституционного права. Методы муниципального права. Соотношение методов муниципального права с методами регулирования в области конституционно-правовых отношений.

Наука муниципального права.

Понятие и система источников муниципального права Российской Федерации. Конституция Российской Федерации – важный источник муниципального права. Значение общепризнанных норм и принципов международного права России. Законодательство по вопросам местного самоуправления и законодательство, содержащее нормы муниципального права. Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, их характеристика и роль в правовом регулировании муниципальных отношений. Теоретические исследования в области необходимости выделения муниципального права в самостоятельную отрасль права.

Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления. Муниципальные системы зарубежных стран

Историко-теоретические основы местного самоуправления

Общая характеристика основных теорий местного самоуправления: теория свободной общины, общественная теория самоуправления, хозяйственная теория местного самоуправления, государственная теория самоуправления.

Муниципальные системы зарубежных стран: англосаксонская модель местного самоуправления, континентальная (французская) модель местного самоуправления, смешанная модель местного самоуправления (Австрия, Германия).

Тема 3. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Европейская хартия местного самоуправления: основные положения.

Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении.

Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": основные положения.

Законодательство Волгоградской области о местном самоуправлении.

Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления

Правовое регулирование вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Принципы территориальной организации местного самоуправления.

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.

Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Формы учета мнения населения.

Соотношение административно-территориального устройства и территориальной организации местного самоуправления.

Тема 5. Вопросы местного значения

Понятие вопроса местного значения. Вопросы местного значения городского поселения. Вопросы местного значения сельского поселения и муниципального района. О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Волгоградской области. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Соглашения органов местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие и виды.

Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование граждан по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Сходы, собрания и конференции граждан. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Публичные слушания: инициатива и порядок проведения.

Опрос граждан.

Обращения граждан.

Тема 7. Структура органов местного самоуправления: понятие и модели

Понятие органа местного самоуправления. Понятие должностного лица местного самоуправления.

Понятие структуры органов местного самоуправления.

Модели структуры органов местного самоуправления сельских поселений, городских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением в зависимости от порядка формирования органов местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления в Волгоградской области.

Тема 8. Правовой статус представительного органа муниципального образования

Порядок формирования представительного органа.

Структура представительного органа.

Компетенция представительного органа.

Формы работы представительного органа муниципального образования

Правовой статус депутата.

Тема 9. Правовой статус главы муниципального образования

Глава муниципального образования: порядок избрания.

Полномочия главы муниципального образования.

Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

Гарантии осуществления полномочий главы муниципального образования.

Тема 10. Правовой статус местной администрации

Структура местной администрации муниципального образования.

Полномочия местной администрации.

Порядок назначения на должность главы местной администрации по контракту.
Порядок проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации.
Порядок создания единой администрации муниципального района и поселения.

Тема 11. Муниципальная служба

Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации. Основные принципы муниципальной службы.

Понятие муниципальной должности. Реестр муниципальных должностей в субъекте Российской Федерации.

Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Основы правового статуса муниципального служащего: права и обязанности, ограничения и запреты, гарантии и ответственность.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.

Тема 12. Муниципальные правовые акты

Система муниципальных правовых актов.

Устав муниципального образования.

Нормативные и иные правовые акты представительного органа.

Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов.

Государственная регистрация уставов муниципальных образований и регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Тема 13. Местный бюджет. Контроль за его исполнением

Структура местного бюджета: источники доходов, расходы.

Бюджетный процесс, основные стадии. Участники бюджетного процесса.

Местные налоги и сборы.

Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок формирования, компетенция.

Тема 14. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности: конституционно-правовая, гражданско-правовая, административная, уголовная. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами.

Ответственность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением в форме отзыва.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

Удаление главы муниципального образования в отставку.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 15. Межмуниципальное сотрудничество

Практика реализации межмуниципального сотрудничества в Волгоградской области.

Ассоциация "Совет муниципальных образований Волгоградской области"

Совет руководителей представительных органов муниципальных образований Волгоградской области при Волгоградской областной Думе.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право России» проводится в соответствии с учебным планом в 4 семестре на 2 курсе в виде зачета (для очной формы обучения) и на 2 курсе в виде зачета (для заочной формы обучения).

В ходе освоения дисциплины «Муниципальное право России» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, контрольная работа, реферат.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-5 - Способность применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

сформированы знания:

- законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие организацию местного самоуправления в российской Федерации;

- понятие вопросов местного значения. вопросы местного значения городского поселения;

- вопросы местного значения сельского поселения и муниципального района;

- вопросы местного значения городского округа. вопросы местного значения городского округа с внутригородским делением и внутригородского района;

- соглашения органов местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения;

- полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

сформированы умения:

- квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности;

- реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

сформированы навыки:

- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;

- анализа правовых актов;

- составления правоприменительных актов.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с Учебным планом – зачет.

Основная литература:

1. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0>

2. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131>.— ЭБС «IPRbooks»