

# АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

## Б1.В.ДВ.12.2. Теория и практика местного самоуправления

**Автор:** к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права  
Рубченко Наталья Александровна

**Код и наименование направления подготовки, профиля:** 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Профиль: "Антикризисное государственное и муниципальное управление"

**Квалификация выпускника:** Бакалавр

**Форма обучения:** очная, заочная

**Цель освоения дисциплины:** Формирование у студентов системы знаний, необходимых для успешной профессиональной деятельности в сфере местного самоуправления

### План курса:

#### **Тема 1. Понятие и содержание основ местного самоуправления**

Понятие и виды основ местного самоуправления.

Историко-теоретические основы местного самоуправления

Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации

Организационные основы местного самоуправления.

Экономические основы местного самоуправления.

#### **Тема 2. Территориальная организация местного самоуправления**

Правовое регулирование вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Принципы территориальной организации местного самоуправления.

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.

Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Формы учета мнения населения.

Соотношение административно-территориального устройства и территориальной организации местного самоуправления.

#### **Тема 3. Вопросы местного значения**

Понятие вопроса местного значения. Вопросы местного значения городского поселения. Вопросы местного значения сельского поселения и муниципального района. О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Волгоградской области. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Соглашения органов местного самоуправления муниципального района с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

#### **Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении**

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: понятие и виды.

Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование граждан по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Сходы, собрания и конференции граждан. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Публичные слушания: инициатива и порядок проведения.

Опрос граждан.

Обращения граждан.

### **Тема 5. Структура органов местного самоуправления: понятие и модели**

Понятие органа местного самоуправления. Понятие должностного лица местного самоуправления.

Понятие структуры органов местного самоуправления.

Модели структуры органов местного самоуправления сельских поселений, городских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением в зависимости от порядка формирования органов местного самоуправления.

Структура органов местного самоуправления в Волгоградской области.

### **Тема 6. Правовой статус органов местного самоуправления**

Правовой статус представительного органа муниципального образования: порядок формирования, компетенция, организация деятельности, правовой статус депутата.

Правовой статус главы муниципального образования: порядок и сроки замещения должности, полномочия, основания досрочного прекращения полномочий, гарантии осуществления полномочий главы муниципального образования.

Правовой статус местной администрации: порядок формирования, компетенция, организация деятельности,

Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, компетенция, организация деятельности.

### **Тема 7. Муниципальная служба**

Муниципальная служба как разновидность публичной службы, ее особенности. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации. Основные принципы муниципальной службы.

Понятие муниципальной должности. Реестр муниципальных должностей в субъекте Российской Федерации.

Квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Основы правового статуса муниципального служащего: права и обязанности, ограничения и запреты, гарантии и ответственность.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.

### **Тема 8. Муниципальные правовые акты**

Система муниципальных правовых актов.

Устав муниципального образования.

Нормативные и иные правовые акты представительного органа.

Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Порядок подготовки проектов нормативных правовых актов.

Государственная регистрация уставов муниципальных образований и регистр муниципальных нормативных правовых актов.

### **Тема 9. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления**

Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности: конституционно-правовая, гражданско-правовая, административная, уголовная. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами.

Ответственность депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением в форме отзыва.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

Удаление главы муниципального образования в отставку.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Промежуточная аттестация по дисциплине «Теория и практика местного самоуправления» проводится в соответствии с учебным планом на 3 курсе в виде зачета (для очной формы обучения) и на 5 курсе в виде зачета (для заочной формы обучения).

В ходе освоения дисциплины «Теория и практика местного самоуправления» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, контрольная работа, реферат.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-25 - Умение организовывать контроль исполнения, проводить оценку качества управленческих решений и осуществление административных процессов.

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

сформированы знания основных теоретических положений:

Знание основных моделей структуры органов местного самоуправления. Правовой статус представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации: порядок формирования, компетенция, организация деятельности. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, компетенция, организация деятельности. Система муниципальных правовых актов. Понятие юридической ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности: конституционно-правовая, гражданско-правовая, административная, уголовная. Основные формы реализации ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами. Система законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления: Конституция РФ, федеральное законодательство, законодательство субъектов РФ. Муниципальные правовые акты.

сформированы умения:

давать оценку социальной значимости правовых явлений и решений; в конкретной ситуации распознавать и формулировать проблемы, которые могут быть разрешены методами муниципального права.

сформированы навыки:

анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

### **Основная литература:**

1. Местное самоуправление и муниципальное управление (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление», «Юриспруденция»/ А.Г. Авшаров [и др.].— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/53873>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017.

— 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0>