

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Административное право

Автор: к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права Трифонова Кристина Алексеевна

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.03.01 "Юриспруденция", профиль «Правоприменительная деятельность»

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная/заочная

Цель освоения дисциплины: Формирование комплекса знаний, умений и навыков в сфере реализации административного права и способности обеспечивать соблюдение административного законодательства Российской Федерации субъектами права. Формирование комплекса знаний, умений и навыков в осуществлении функции правоприменительной деятельности в сфере административного законодательства по вопросам противодействия коррупции.

План курса:

Тема 1. Государственное управление, исполнительная власть и административное право.

Понятие и сущность управления, государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности. Отличие государственного управления от местного самоуправления, общественного и иных видов управления. Понятие и основные черты исполнительной власти. Механизм исполнительной власти. Организационно-политические принципы организации системы исполнительных органов: законность, народовластие, федерализм, разделение властей, ответственность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, гласность. Организационно-технические принципы построения системы исполнительных органов: отраслевой, функциональный (межотраслевой), территориальный. Соотношение понятий: «государственное управление» и «исполнительная власть».

Общественные отношения, регулируемые административным правом: особенности и виды. Общеправовые методы регулирования: предписание, дозволение, запрет. Сущность и особенности механизма административно-правового регулирования (административного метода).

Понятие и виды субъектов административного права: физические лица, организации (государственные и негосударственные). Система административного права. Подотрасли и институты административного права. Административное право и административное законодательство.

Тема 2. Административно-правовые нормы и правоотношения. Источники административного права.

Понятие и особенности норм административного права. Структура административно-правовой нормы и ее особенности. Реализация административно-правовых норм. Виды административно-правовых норм: материальные и процессуальные; предписывающие (обязывающие), запретительные, дозволительные (уполномочивающие); федеральные и субъектов федерации; общие и специальные нормы. Иерархия административно-правовых норм.

Понятие и основные черты административных правоотношений. Структура (элементы) административно-правовых отношений: содержание, субъекты (участники),

объект. Юридические факты в административном праве. Виды административно-правовых отношений.

Понятие источника административного права. Классификация источников административного права: Конституция РФ, законодательные акты РФ, нормативные акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств; акты законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов РФ; акты органов местного самоуправления; акты СССР; международные акты.

Тема 3. Граждане как субъекты административного права.

Административная правосубъектность физических лиц. Основы административно-правового статуса граждан РФ. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов. Способы защиты прав граждан. Обращения граждан. Общая и специальная жалоба. Право граждан на судебное обжалование незаконных действий (решений) государственной (муниципальной) администрации. Право граждан на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти (местного самоуправления) и их должностных лиц.

Тема 4. Органы исполнительной власти.

Понятие, признаки и структура органа исполнительной власти. Административная правоспособность и дееспособность органов исполнительной власти; принципы их организации и деятельности. Классификация органов исполнительной власти: в соответствии с федеративным государственным устройством; в зависимости от организационно-правовых форм; по порядку разрешения подведомственных вопросов и т.д.

Место Президента РФ в системе государственных органов. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Органы, обеспечивающие деятельность Президента РФ. Правительство РФ в системе исполнительной власти: порядок формирования, состав и полномочия. Система и структура федеральных органов исполнительной власти; устройство центрального аппарата. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: порядок формирования и полномочия. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Особенности исполнительных органов местного самоуправления.

Тема 5. Государственные служащие как субъекты административного права.

Понятие и принципы государственной службы. Система государственной службы в РФ (гражданская, военная и иные виды). Правовые основы государственной службы.

Понятие, признаки и виды государственно-служебных должностей. Категории (руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты) и группы (младшие, старшие, ведущие, главные, высшие) должностей гражданской службы. Классные чины, воинские и специальные звания, дипломатические ранги. Понятие государственного служащего. Виды государственных служащих.

Основы административно-правового статуса государственных служащих в РФ. Права, обязанности, ограничения, запреты, гарантии, ответственность и меры поощрения государственных служащих. Поступление, прохождение и прекращение государственной службы. Аттестация служащих.

Особенности организации и прохождения муниципальной службы.

Тема 6. Общественные объединения как субъекты административного права. Административно-правовой статус предприятий и учреждений.

Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа, учреждение, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях. Виды общественных объединений: общественные организации, движения, фонды, общественные учреждения. Общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Основы правового положения религиозных объединений. Понятие религиозного объединения. Взаимоотношения с государством. Регистрация религиозных объединений и порядок прекращения их деятельности. Права религиозных объединений. Государственный контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповеданий.

Правовое положение предприятий и учреждений. Свобода организации и функционирования предприятий и учреждений. Создание (учреждение) предприятий и учреждений, прекращение их деятельности. Учредительные документы предприятия, порядок его государственной регистрации. Органы управления предприятий и учреждений. Административно-правовые гарантии их самостоятельности. Административный и судебный порядок защиты прав предприятия.

Тема 7. Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти.

Понятие и виды административно-правовых форм деятельности органов исполнительной власти: правовые и организационные формы государственного управления.

Административно-правовые акты управления: понятие и их юридическое значение; виды актов управления; действие их во времени и пространстве. Порядок подготовки, принятия и вступления в силу актов управления. Требования, предъявляемые к актам управления. Порядок отмены, изменения и приостановления актов управления.

Основные понятия: формы управления, правовой акт управления, нормативный правовой акт, индивидуальный (правоприменительный) акт, административный договор, официальное опубликование актов управления; организационные формы государственного управления.

Тема 8. Административно-правовые методы деятельности органов исполнительной власти.

Понятие правового статуса. Понятие административно-правовых методов (методов управления) и их отличие от метода административного права (механизма административно-правового регулирования). Методы прямого (внеэкономического) и косвенного (экономического) воздействия. Сочетание убеждения и принуждения в государственном управлении.

Сущность и виды мер административного принуждения: административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности, меры административно-процессуального обеспечения.

Основные понятия: административно-правовые методы (методы управления); метод убеждения; метод принуждения: административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности, меры административно-процессуального обеспечения.

Тема 9. Административное правонарушение.

Понятие административного правонарушения (проступка). Признаки административного правонарушения: антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость деяния. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка. Понятие и элементы состава административного правонарушения: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Основные понятия: административное правонарушение; признаки административного правонарушения; состав административного правонарушения; объект административного правонарушения, объективная сторона административного правонарушения, субъект административного правонарушения, субъективная сторона административного правонарушения.

Тема 10. Административная ответственность.

Понятие и основные черты административной ответственности. Административная ответственность юридических лиц. Законодательные основы административной ответственности. Освобождение от административной ответственности. Общие правила (принципы) наложения административных наказаний: законность, индивидуализация наказания (смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства), своевременность (оперативность) воздействия, сложение взысканий, налагаемых за совокупность правонарушений.

Понятие, цели и виды административных наказаний. Предупреждение. Административный штраф. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения. Лишение специального прав. Административный арест. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства. Дисквалификация. Административное приостановление деятельности. Обязательные работы. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения. Исполнение отдельных видов административных наказаний.

Тема 11. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

Сущность и виды способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Контрольные полномочия Президента РФ: непосредственный контроль, Администрация Президента РФ (Главное контрольное управление, полномочные представители Президента в федеральных округах). Формы и методы контроля органов представительной (законодательной) власти. Контроль органов исполнительной власти (внешней и внутренней). Административный надзор. Контроль Конституционного, Верховного и других судов за законностью в государственном управлении. Надзор прокуратуры в сфере исполнительной власти. Роль предложений, жалоб и заявлений граждан в обеспечении законности в государственном управлении.

Тема 12. Понятие и общая характеристика административного процесса.

Понятие и признаки административного процесса. Административное производство. Виды административного процесса. Понятие административно-процедурного производства и его отличие от административно-юрисдикционной деятельности. Виды административно-процедурного производства: лицензионно-разрешительное, регистрационное, нормотворческое.

Понятие и основные черты административной юрисдикции. Административно-правовой спор. Виды административно-юрисдикционного производства: производство по делам об административных правонарушениях, дисциплинарное производство, производство по жалобам.

Основные понятия: административный процесс; административная процедура; лицензионно-разрешительные производства; регистрационные производства; нормотворческое производство; административная юрисдикция; производство по делам об административных правонарушениях; дисциплинарное производство; производство по жалобам.

Тема 13. Участники производства по делам об административных правонарушениях.

Система органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях: местные администрации, суды, ОВД, органы (должностные лица), осуществляющие административно-надзорные функции и т.д. Субъекты, имеющие личный интерес в деле: лицо, привлекаемое к административной ответственности, потерпевший, законные представители сторон, защитник. Лица и органы, содействующие осуществлению правосудия: свидетели, понятые, эксперты и т.п.

Понятие и виды подведомственности дел об административных правонарушениях (родовая, видовая, территориальная, должностная).

Тема 14. Производство по делам об административных правонарушениях.

Задачи, принципы и правовые основы производства по делам об административных правонарушениях. Меры административно-процессуального принуждения, обеспечивающие производство (гл. 27 КоАП).

Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях: возбуждение дела (административное расследование); рассмотрение дела и вынесение постановления; обжалование и опротестование постановления; исполнительное производство.

Тема 15. Управление экономической и социально-культурной сферами.

Система и структура государственного управления: экономическая, социально-культурная и административно-политическая сферы (отрасли) управления. Соотношение государственного управления и государственного регулирования. Организационные формы межотраслевого управления.

Общая характеристика административного законодательства в области экономики. Органы управления промышленностью. Государственный контроль и надзор в промышленности. Организационно-правовая система государственного управления сельским хозяйством. Государственный контроль в сельском хозяйстве. Виды коммуникаций и организационно-правовая система государственного управления ими. Органы управления железнодорожным транспортом. Система органов управления воздушным, морским, речным и автомобильным транспортом. Органы управления связью. Государственный контроль на транспорте и связи.

Управление в сфере экономики, финансов и банковско-кредитного дела. Управление в области бюджета, налогообложения и сборов. Административно-правовой федеральной налоговой службы. Управление в области статистики, стандартизации и метрологии. Административно-правовые основы организации управления таможенным делом в РФ. Управление в области градостроительства. Управление в сфере антимонопольной деятельности и предпринимательства; управление государственным имуществом.

Содержание и система образования по ФЗ “Об образовании”. Система органов управления общим и профессиональным образованием. Правовое регулирование высшего и послевузовского профессионального образования. Органы управления в области науки. Научные учреждения и организации. Организационно-правовая система управления в сфере здравоохранения и социального развития. Санитарно-эпидемиологический надзор. Организационно-правовая система управления культурой.

Тема 16. Управление административно-политической сферой

Понятие и правовые основы организации обороны в РФ. Органы управления в области обороны. Всеобщая воинская обязанность; комплектование Вооруженных Сил России. Прохождение военной службы в рядах Вооруженных Сил РФ: присяга, сроки службы, воинские должности, составы военнослужащих и воинские звания, увольнение с

военной службы, запас (резерв) Вооруженных Сил и прохождение военных сборов. Понятие и содержание безопасности. Основные направления деятельности и полномочия органов ФСБ. Внешняя разведка. Охрана государственной границы. Государственная охрана высших органов государственной власти и их должностных лиц. Административно-правовое регулирование управления иностранными делами.

Система и полномочия органов управления внутренними делами. Система органов управления и задачи внутренних войск МВД РФ. Полиция и ее органы управления. Прохождение службы в органах внутренних дел. Организация управления в области юстиции. Структура, задачи, функции и компетенция Минюста России и его подведомственных органов.

Организация управления в особых условиях (режим чрезвычайного положения и иные административно-правовые режимы).

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Административное право» проводится в соответствии с учебным планом: *в 5 семестре для очной формы обучения – в виде экзамена, в 6 сессии для заочной формы обучения в виде экзамена.*

В ходе освоения дисциплины «Административное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, реферат, дискуссия, эссе, практические и творческие задания, тестирование.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-3 - способность обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права; ПК-12 - способность выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

– сформированы знания:

особенности обеспечения соблюдения норм административного законодательства в конкретных сферах юридической деятельности;

основные способы защиты конституционных прав и свобод;

систему органов государственной власти и местного самоуправления, деятельность которых направлена на обеспечение соблюдения правовых предписаний и запретов;

- признаки и формы коррупционного поведения;

объективные и субъективные коррупциогенные факторы в государстве и обществе.

– сформированы умения:

давать квалифицированные юридические заключения о соблюдении административного законодательства субъектами права;

обеспечивать соблюдение административного законодательства субъектами административного права:

умением выявлять нарушения административного законодательства субъектами права;

анализировать деятельность органов государственной власти, политических и общественных организаций в сфере противодействия коррупции;

определять признаки коррупционного поведения и противодействия законной профессиональной деятельности.

– сформированы навыки:

навыки обеспечения соблюдения прав и законных интересов участников административных правоотношений с помощью средств правового воздействия;

навыки выявления противоправного поведения субъектов административных правоотношений;

навыками выявления факторов, способствующих возникновению условий для осуществления деяний коррупционной направленности;

навыками предотвращения коррупционного поведения.

Основная литература:

1. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров ; под ред. Л. Л. Попова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издатель-ство Юрайт, 2014. — 519 с. — Серия : Бакалавр. Базовый курс.
2. Конин Н. М., Моторина Е.И. Административное право: учебник для бакалавров М.: Юрайт, 2014.
3. Липатов Э.Г., и др. Административное право [Электронный ресурс]: учебник. М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2014. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/15706>