

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.15. Конституционное право

Автор: к.ю.н., старший преподаватель кафедры конституционного и административного права, Зайцев Максим Сергеевич.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, профиль «Антикризисное государственное и муниципальное управление».

Квалификация выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, заочная

Цель освоения дисциплины: Формирование целостного, системного представления об актуальных теоретических проблемах конституционного права, их взаимосвязи с теоретическими и практическими проблемами иных отраслей права, а также формирование навыков профессионального и компетентного применения права.

План курса:

Тема 1. Конституционное право, как отрасль российского права.

Конституционное право – ведущая отрасль права Российской Федерации. Предмет конституционного права как отрасли права Российской Федерации: сложившиеся подходы. Метод конституционного права как отрасли права Российской Федерации. Конституционно-правовые отношения, их сущность, виды, характерные черты. Субъекты конституционно-правовых отношений, их классификация и особенности. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Источники конституционного права Российской Федерации, их понятие и виды. Закон. Основные классификации законов. Нормативно-правовые акты палат Федерального собрания: особенности принятия. Нормативно-правовые акты главы государства и органов исполнительной власти, их классификация. Договор как источник конституционного права, виды договоров. Общепризнанные нормы и принципы международного права как источники конституционного права, их соотношение с федеральной Конституцией. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации – особый вид источников конституционного права. Система конституционного права Российской Федерации: понятие и основы построения. Институты конституционного права.

Тема 2. Конституция РФ и ее развитие.

Понятие и значение Конституции. Формальная и материальная конституция. Юридическая и фактическая конституция. Социальная сущность Конституции. Юридические свойства Конституции. Форма и структура Конституции. Особенности действия конституционных норм.

Особенности Конституций, принятых в советский период российской истории: тип, виды, история развития в период с 1918 по 1978 гг. Конституционная реформа России 1989-1993 гг. Теоретические основы новой концепции российской конституции. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации». Особенности Конституции Российской Федерации 1993 г.: структура, содержание. Верховенство и высшая юридическая сила Конституции Российской Федерации. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации. Порядок внесения в Конституцию Российской Федерации поправок.

Порядок внесения изменений в текст Конституции Российской Федерации. Правовая охрана Конституции Российской Федерации. Соотношение федеральной Конституции и конституций республик. Толкование Конституции Российской Федерации. Акты толкования и их юридические значение.

Тема 3. Конституционный строй РФ и его основы.

Конституционализм и конституционный строй. Общественный и государственный строй: понятие, соотношение. Сущность конституционного строя, исторические предпосылки его формирования. Понятие конституционного строя и его основ. Система принципов конституционного строя. Закрепление основ (принципов) конституционного строя в Конституции России. Политические основы конституционного строя (демократическое государство; человек, его права и свободы как высшая ценность; правовое государство; федеративное государство; суверенное государство; республиканская форма правления). Представительная (непрямая) и непосредственная (прямая) демократия. Экономическая и социальная основы конституционного строя Российской Федерации. Духовные основы конституционного строя Российской Федерации (идеологическое многообразие; светское государство). Гарантии защиты конституционного строя.

Тема 4. Конституционно-правовой статус личности в РФ.

Понятие правового статуса человека и гражданина и его принципы. Права человека и права гражданина: соотношение понятий. Нормативное содержание прав и свобод человека и гражданина. Институт прав и свобод в Российской Федерации. Юридическая природа основных прав и свобод. Конституционные основания классификации прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации и их система. Личные (гражданские) права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические права. Культурные права. Конституционные (основные) обязанности граждан Российской Федерации. Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации. Общие гарантии (условия) охраны прав и свобод и их значение. Отличие юридических средств обеспечения реализации прав личности и юридических средств их охраны (защиты). Злоупотребление правом. Установление в законе пределов осуществления прав. Конституционные основы ограничения прав и свобод в России. Формы и способы защиты (охраны) прав личности. Институт самозащиты. Меры по восстановлению нарушенных прав. Судебная защита прав и свобод в Российской Федерации. Структуры, обеспечивающие защиту прав и свобод гражданам в Российской Федерации. Президент как гарант прав и свобод граждан. Место и роль Уполномоченного по правам человека в системе гарантий охраны прав и свобод в Российской Федерации. Международные организации, связанные с охраной прав и свобод человека и гражданина. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод. Понятие гражданства. Законодательство о гражданстве Российской Федерации. Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации. Граждане Российской Федерации. Двойное гражданство. Отношение к институту двойного гражданства (бипатризму) в Российской Федерации. Основания приобретения гражданства Российской Федерации. Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению. Прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. Восстановление в гражданстве Российской Федерации. Основания отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации. Выбор гражданства (оптация) при изменении Государственной границы Российской Федерации. Основания прекращения гражданства Российской Федерации. Выход из гражданства Российской Федерации. Основания отказа в выходе из гражданства Российской Федерации. Выбор иного гражданства при

изменении Государственной границы Российской Федерации. Гражданство детей при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей. Гражданство недееспособных лиц. Урегулирование правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации. Условия и порядок признания гражданами Российской Федерации. Правовое положение лиц без гражданства и иностранных граждан в Российской Федерации.

Тема 5. Федеративное устройство России. Конституционно-правовой статус субъектов РФ.

Федеративное устройство Российской Федерации как конституционно-правовой институт. Понятие и виды форм государственного устройства. Понятие федерации. Юридические признаки федерации. Соотношение федерации и унитарного государства. Федерация и конфедерация. Федерации и межгосударственные объединения. Виды федерации. Договорная и конституционная федерации. Симметричная и асимметричная федерации. Особенности становления и развития России как федеративного государства. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение. Соотношение Конституции РФ и Федеративного договора. Конституционные основы современного российского федерализма. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Особенность России как федеративного государства. Сочетание национально-территориального и территориального способов ее образования. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации. Конституционно-правовые признаки Российской Федерации как суверенного государства. Единое гражданство в Российской Федерации. Федеральные органы власти и единая федеральная система права.

Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Виды и особенности правового статуса субъектов Российской Федерации. Конституция Российской Федерации о видах субъектов Российской Федерации. Национально-государственные субъекты Российской Федерации. Конституционный статус республики в составе России. Административно-территориальные субъекты Федерации: края, области и города федерального значения как субъекты Российской Федерации (понятие, конституционно-правовой статус). Национально-территориальные субъекты Российской Федерации. Конституционно-правовой статус автономной области и автономного округа. Гарантии их самостоятельности. Конституционно-правовое регулирование процедуры образования нового субъекта в составе Российской Федерации. Разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов (федеральная компетенция, сфера совместного ведения, исключительная компетенция субъектов федерации). Предметы ведения и полномочия субъектов Федерации. Конституция Российской Федерации и двусторонние соглашения (договоры) между Российской Федерацией и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов их совместного ведения и полномочий.

Тема 6. Избирательная система и избирательное право в РФ.

Выборы: понятие, социальная сущность. Виды выборов. Конституционно-правовой институт выборов: понятие и содержание. Понятие и сущность избирательного права. Избирательное право в субъективном и объективном смысле. Источники избирательного права. Активное избирательное право. Основные цензовые ограничения активного избирательного права. Абсентеизм и методы его преодоления. Пассивное избирательное право. Требования, предъявляемые к кандидатам на замещение выборных должностей. Принципы избирательного права в Российской Федерации: их развитие, условия осуществления, ограничения и гарантии. Всеобщее избирательное право. Равное избирательное право. Современное законодательство о гарантиях равного избирательного права. Понятие прямого избирательного права. Виды непрямого избирательного права.

Многостепенные и косвенные выборы: практика их применения в современный период развития Российской Федерации. Тайное голосование: понятие, отличие от открытого голосования. Гарантии осуществления тайного голосования. Принцип участия избирателей в контроле за организацией и проведением выборов. Принцип добровольности: содержание и гарантии. Порядок организации и проведения выборов. Избирательный процесс: понятие, субъекты, стадии. Назначение выборов: основания и порядок. Образование избирательных округов и избирательных участков: понятие, виды, порядок и сроки образования. Избирательные органы. Составление списков избирателей: основные подходы. Выдвижение и регистрация кандидатов. Предвыборная агитация: понятие, сроки проведения, формы агитации. Голосование: время, порядок проведения. Установление итогов голосования. Подсчет голосов избирателей на избирательном участке. Определение результатов выборов. Признание выборов действительными (недействительными), состоявшимися (несостоявшимися). Повторное голосование и повторные выборы. Обнародование итогов выборов. Порядок выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Особенности организации выборов Президента Российской Федерации. Особенности организации выборов по действующему законодательству в представительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Особенности организации выборов в органы местного самоуправления. Понятие и виды избирательных систем. Мажоритарная избирательная система: а) квалифицированного большинства; б) абсолютного большинства; в) относительного большинства. Пропорциональные избирательные системы. Способы вычисления избирательной квоты (метра). Способы распределения мест в списке. Смешанные избирательные системы и практика их применения в Российской Федерации.

Тема 7. Конституционно-правовой статус Президента РФ.

Возникновение и развитие института президентства в России. Статус Президента РСФСР до принятия Конституции 1993 г. Изменение концепции и содержания конституционно-правового регулирования статуса Президента в период с 1991 по 1993 гг. Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации. Действующая Конституция Российской Федерации о месте и роли Президента в механизме российской государственности. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Присяга Президента. Порядок приведения Президента к присяге. Конституционно-правовое значение присяги Президента. Законодательство о порядке вступления Президента в должность. Компетенция Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента, процедура отрешения его от должности. Изменение конституционного регулирования процедуры отрешения в действующей Федеральной Конституции в сравнении с ранее действовавшим законодательством. Временное исполнение полномочий Президента. Президентская власть в Российской Федерации. Структура президентской власти: институт полномочных представителей Президента, Совет Безопасности при Президенте. Администрация Президента. Полномочия Президента в его взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти. Президент и Федеральное Собрание. Президент и Правительство. Президент и судебная власть.

Юридическая природа актов Президента. Указы и распоряжения Президента. Ежегодные послания Президента Федеральному Собранию.

Тема 8. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания – парламента РФ.

История развития парламентаризма (институтов народного представительства) в России: Система органов законодательной власти по Конституции России 1993 г.

Федеральное Собрание как высший представительный и законодательный орган Российской Федерации: юридическая природа, функции. Двухпалатная структура Федерального Собрания. Совет Федерации: состав, порядок формирования, полномочия, внутренняя организация. Изменение в законодательстве о порядке формирования Совета Федерации. Председатель Совета Федерации: порядок избрания, полномочия. Регламент Совета Федерации. Рабочий аппарат Совета Федерации. Комитеты и комиссии Совета Федерации. Регламент Совета Федерации. Государственная Дума: способ формирования, состав, полномочия. Выборы Государственной Думы. Основания и порядок роспуска Государственной Думы Президентом Российской Федерации. Регламент Государственной Думы. Внутренняя организация Государственной Думы. Председатель Государственной Думы: порядок избрания, полномочия. Совет Государственной Думы. Контрольные функции Палат Федерального Собрания Российской Федерации: формы и механизм реализации. Счетная палата Федерального Собрания России: функции и юридические средства их осуществления. Парламентский контроль за реализацией федеральных законов. Нормативные акты Палат Федерального Собрания: понятие, виды, порядок опубликования и вступления в действие. Парламентские слушания. Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Гарантии депутатской деятельности. Депутатский иммунитет и индемнитет. Неприкосновенность депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Ответственность депутата. Условия лишения депутатской неприкосновенности. Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, субъекты, стадии. Конституционно-правовое регулирование законодательного процесса. Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов.

Тема 9. Конституционно-правовой статус Правительства РФ.

Правительство Российской Федерации - высший исполнительный орган государственной власти. Правовая природа правительства, его место в механизме организации власти. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации. Порядок формирования, состав и сроки полномочий Правительства Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Председателя Правительства. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием Российской Федерации.

Ответственность Правительства: формы и последствия. Институт доверия и недоверия Правительству. Основания и порядок отставки Правительства. Юридическая природа актов Правительства. Аппарат Правительства. Система федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации.

Тема 10. Конституционные основы судебной власти и прокуратуры в РФ. Конституционный Суд РФ в системе судебной власти.

Конституционно-правовые основы осуществления правосудия в Российской Федерации. Система федеральных судов Российской Федерации. Конституционный Суд в системе судебной власти. Законодательство о Конституционном Суде Российской Федерации. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Регламент Конституционного Суда. Статус судьи Конституционного Суда и гарантии его независимости. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации. Процедуры обращения в Конституционный Суд. Решения Конституционного Суда. Верховный Суд Российской Федерации: порядок формирования, структура, компетенция. Система федеральных судов в Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации, порядок формирования и компетенция. Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры. Функции прокуратуры Российской Федерации. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации. Система органов прокуратуры Российской Федерации.

Тема 11. Организация законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации. Конституция Российской Федерации об основных началах организации государственной власти в субъектах Федерации. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура, срок полномочий, компетенция. Статус депутатов. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Порядок замещения должности. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Формирование и структура исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Его полномочия. Виды и юридическая сила актов законодательных (представительных) и исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Взаимоотношения законодательных (представительных) и исполнительных органов субъекта Российской Федерации.

Тема 12. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как компонент конституционного строя, форма (способ) осуществления народовластия. Конституция Российской Федерации 1993 г. о местном самоуправлении. Разделение компетенции Российской Федерации и ее субъектов в вопросе определения статуса местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении.

Принципы местного самоуправления и их правовое закрепление. Понятие основ местного самоуправления. Правовые, организационные, финансово-экономические и территориальные основы местного самоуправления. Гарантии местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Конституционное право» проводится в соответствии с учебным планом: в 3 семестре на 2 курсе очной, 3 семестре на 2 курсе для заочной формы обучения – в виде экзамена.

В ходе освоения дисциплины «Конституционное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, контрольная работа, реферат; разбор ситуаций.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ОПК ОС-7 - владение навыками анализа, толкования и применения норм конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности.

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

– сформированы знания: источники конституционного права; понятие системы и структуры органов государственной власти Российской Федерации, предметы их ведения и полномочия по принятию и реализации нормативно-правовых актов, содержащих нормы конституционного права; содержание основных нормативно-правовых актов, для формулирования предложений о совершенствовании законодательства для дачи квалифицированного юридического заключения и юридической консультации.

– сформированы умения: осуществлять профессиональное толкование норм конституционного права; осуществлять поиск и анализ правовой информации, изложенной в нормативных и правовых актах, содержащих нормы конституционного права и регулирующие отношения в сфере регионального управления; давать квалифицированные юридические консультации.

– сформированы навыки: навыками работы с правовыми актами, анализ различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений; определять соотношение различных по своей юридической силе нормативных и правовых документов, содержащих нормы конституционного права для целей профессиональной деятельности в сфере регионального управления; навыками самостоятельной подготовки проектов правовых нормативных правовых актов, квалифицированного толкования нормативных правовых актов.

Основная литература:

1. Комкова, Г. Н. Конституционное право : учебник для СПО / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 473 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-02652-8. Режим доступа: ЭБС "Юрайт" <https://www.biblio-online.ru/book/F7DA4531-7039-4C89-A611-84F972FB0DF3>